



## Sakspapir

ArkivsakID 26/741  
Vår Saksbehandler Charlotte Marie Norstrøm Surén  
Avdeling Arealplan

Behandling av planoppstart - Områderegulering for Høgknøsen vindkraftverk, plan-ID 2026004

| Utvalg        | Saksnummer | Møtedato   |
|---------------|------------|------------|
| Formannskapet | 121/26     | 17.06.2026 |
| Kommunestyret | 078/26     | 18.06.2026 |

### Dokumenter vedlagt saken:

Innspill til Elverum kommunestyres behandling av planinitiativ for Høgknøsen vindkraftverk  
Eidsiva Hafslund Vind Planinitiativ Høgknøsen vindkraftverk 622026

### Kommunestyret 18.06.2026

#### Vedtak:

Kommunestyret åpner ikke opp for at Eidsiva Hafslund Vind DA får starte opp planarbeid for Høgknøsen Vindkraftverk.

Vedtaket gjøres med hjemmel i plan- og bygningsloven § 12-8.

### 18.06.2026 Behandling i Kommunestyret

#### KS - møtebehandling:

##### Endringsforslag fra Høyre v/Joakim Ekseth:

Elverum kommunestyre er positive til oppstart av planarbeid for områderegulering for Høgknøsen vindkraftverk, plan-ID 2026004, og ønsker mer kunnskap om områdets egnethet for vindkraft, samt fordeler og ulemper ved tiltaket. Kommunestyret er positive til at Eidsiva Hafslund Vind DA får igangsette planarbeid med tilhørende konsekvensutredning.

Kommunestyret gir kommunedirektøren fullmakt til å beslutte avgrensning av planområdet i forkant av varsel om oppstart, slik at adkomstveg inn til anlegget blir regulert som del av planen.

Vedtaket er hjemlet i plan- og bygningsloven § 12-8.

**Avstemming:**

Ved alternativ avstemming mellom formannskapets innstilling og endringsforslag fra Høyre vedtatt med 28 mot 6 stemmer (Yngve Sætre, Sølvi Amundsen Aas, Joakim Ekseth, Arne Johan Sigstad, Steinar Jensen, Nils Richard Melby - H).

**Formannskapet 17.06.2026****Vedtak:****Formannskapets innstilling til kommunestyret 18.06.2026:**

Kommunestyret åpner ikke opp for at Eidsiva Hafslund Vind DA får starte opp planarbeid for Høgknøsen Vindkraftverk.

Vedtaket gjøres med hjemmel i plan- og bygningsloven § 12-8.

**17.06.2026 Behandling i Formannskapet****FSK - møtebehandling:****Endringsforslag fra Dag Martin Bakken (FrP):**

Kommunestyret åpner ikke opp for at Eidsiva Hafslund Vind DA får starte opp planarbeid for Høgknøsen Vindkraftverk.

Vedtaket gjøres med hjemmel i plan- og bygningsloven § 12-8.

**Avstemming:**

Ved alternativ avstemming mellom kommunedirektørens innstilling og Bakkens (Frp) endringsforslag ble Bakkens forslag vedtatt med 7 mot 2 stemmer (Sølvi Amundsen Aas - H og Yngve Sætre - H).

**Kommunedirektørens innstilling**

Elverum kommunestyre er positive til oppstart av planarbeid for områderegulering for Høgknøsen vindkraftverk, plan-ID 2026004, og ønsker mer kunnskap om områdets egnethet for vindkraft, samt fordeler og ulemper ved tiltaket. Kommunestyret er positive til at Eidsiva Hafslund Vind DA får igangsette planarbeid med tilhørende konsekvensutredning.

Kommunestyret gir kommunedirektøren fullmakt til å beslutte avgrensning av planområdet i forkant av varsel om oppstart, slik at adkomstveg inn til anlegget blir regulert som del av planen.

Vedtaket er hjemlet i plan- og bygningsloven § 12-8.

## Utredning

### Bakgrunn

Norconsult AS har på vegne av Eidsiva Hafslund Vind DA fremmet planinitiativ for områderegulering for Høgknøsen vindkraftverk. Et planinitiativ er en formell henvendelse ovenfor kommunen om å få igangsette planarbeid etter plan- og bygningsloven. Planinitiativet ligger vedlagt og inneholder innledende opplysninger om tiltaket, dagens kunnskapsgrunnlag og foreløpig vurdering av utredningsbehovet. Dokumentet ligger til grunn for oppstartsmøte med kommunen. Det ble avholdt oppstartsmøtet med administrasjonen 05.05.2026.

Planinitiativet er i tråd med kommunens vedtatte Kraftstrategi (vedtatt desember 2025), men kan ikke forankres i gjeldende kommuneplanens arealdel eller samfunnsdel. Det er dermed behov for politisk avklaring av om Eidsiva Hafslund Vind DA kan gå videre med planarbeidet eller ikke, noe som ligger innenfor kommunens myndighet. Dersom kommunestyret ikke ønsker utredning av vindkraftverk på Høgknøsen har kommunestyret myndighet til å avvise planarbeidet, og saken avsluttes.

Dersom kommunestyret ønsker mer kunnskap og er positive til utredning, kan Eidsiva Hafslund Vind DA igangsette planarbeid og konsekvensutrede tiltaket, men kommunen er ikke bunden til å vedta planen. Kommunen har da muligheten til å innhente mer kunnskap før man tar en endelig beslutning. Kommunen har anledning til å stoppe planarbeidet i flere omganger.

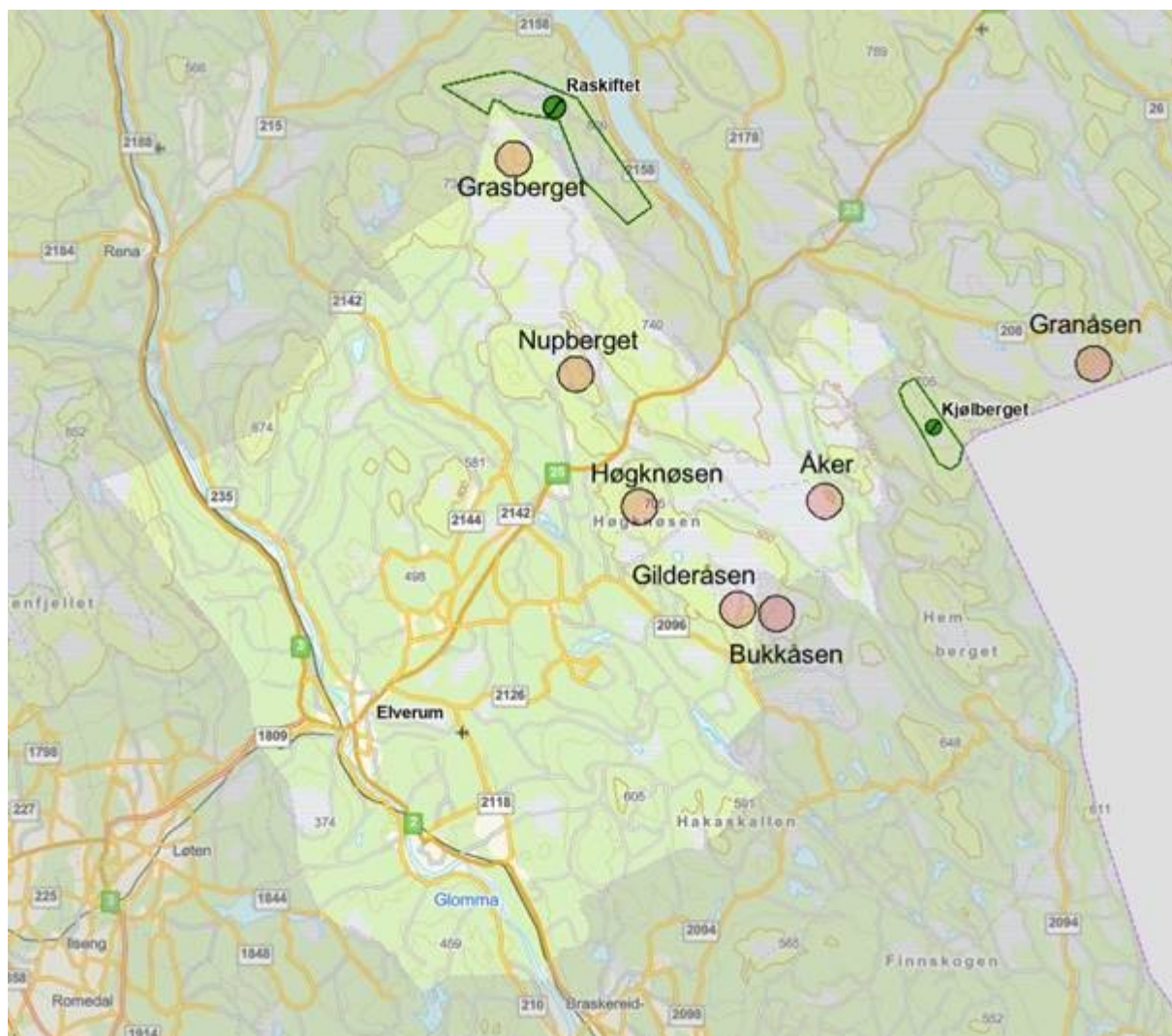
Dersom kommunestyret beslutter oppstart av planarbeid, skjer planarbeidet i samarbeid med Norges vassdrags- og energidirektorat (NVE). For å kunne bygge vindkraftverk må man ha både en vedtatt reguleringsplan etter plan- og bygningsloven og ha konsesjon etter energiloven. Disse to prosessene kan samordnes, noe som er aktuelt for alle planinitiativene. Kommunen har beslutningsmyndighet etter plan- og bygningsloven, mens NVE behandler konsesjonen.

Kommunedirektøren vurderer at man har for lite kunnskap om etablering av vindkraft generelt i Elverum og virkningene for det konkrete arealet. Det anbefales å innhente mer kunnskap før en beslutning tas. Kommunedirektøren understreker i den sammenhengen at kommunen senere kan stoppe plansaken, dersom konsekvensutredningen viser at det er store negative virkninger og at dette ikke kan veies opp mot fordelene. Dersom kommunestyret tillater oppstart av planarbeidet er man ikke bundet av dette vedtaket og planene kan stoppes ved 1. gangs behandling av planforslaget.

### Planinitiativ for vindkraftverk i Elverum kommune

Elverum kommune har mottatt fem planinitiativ for vindkraftverk. Alle fem har beliggenhet i østre del av kommunen. Det er tre aktører som har fremmet planinitiativ:

- Eidsiva Hafslund Vind DA: Høgknøsen
- Vindr AS: Nupberget, Åker og Gilderåsen
- Zephyr AS: Grasberget



På kartet over ses plasseringen av alle planinitiativene, sammen med eksisterende vindkraftverk på Raskiftet og Kjølerberget. Pågående saker i Trysil kommune (Granåsen) og Våler kommune (Bukkåsen) er også vist.

Kommunen har så langt samordnet håndteringen av de fem planinitiativene og alle sakene fremmes i samme møte, slik at kommunestyret har god oversikt av pågående saker, og får en helhetlig forståelse for prosess, myndighet og kompleksitet. På tabellen under kan en samlet oversikt over nøkkeltall til alle planinitiativene ses. Det gjøres oppmerksom på at Gilderåsen er angitt to ganger, da det er i oppstarten fremmet to alternativer til planområde.

| Område            | Høgknøsen | Nupberget | Åker    | Gilderåsen 1*** | Gilderåsen 2 | Grasberget |
|-------------------|-----------|-----------|---------|-----------------|--------------|------------|
| Planområdet (daa) | 2000      | 1600      | 1300    | 3700            | 2700         | 11 500     |
| Vindressurs (m/s) | 7,1       | 6-8       | 6-7     | 7,2             | 7,2          | 7,4        |
| GWh/år*           | 164,4     | 160       | 100     | 260             | 180          | 260        |
| Antall turbiner   | 9         | 7         | 5       | 12              | 8            | 13         |
| Totalhøyde **     | 260       | 200-270   | 200-270 | 200-270         | 200-270      | 245        |

\*GWh er enhet for måling av energi, som tilsvarer én milliard kilowattimer. GWh brukes for å beskrive mengden energi vindkraftanlegget produserer i løpet av et år.

\*\*Totalhøyde er høyden på navhøyde og bladlengden til sammen.

\*\*\*Gilderåsen fremmes i oppstarten med to alternativer for planområdet.

Alle aktører har hatt dialog med kommunen i forkant av oversendelsen av planinitiativene og enkelte aktører har presentert prosjektene for kommunestyret. Kommunen selv arrangerte informasjonsmøte for innbyggere 20.mai i festsalen på rådhuset hvor Kompetansesenteret

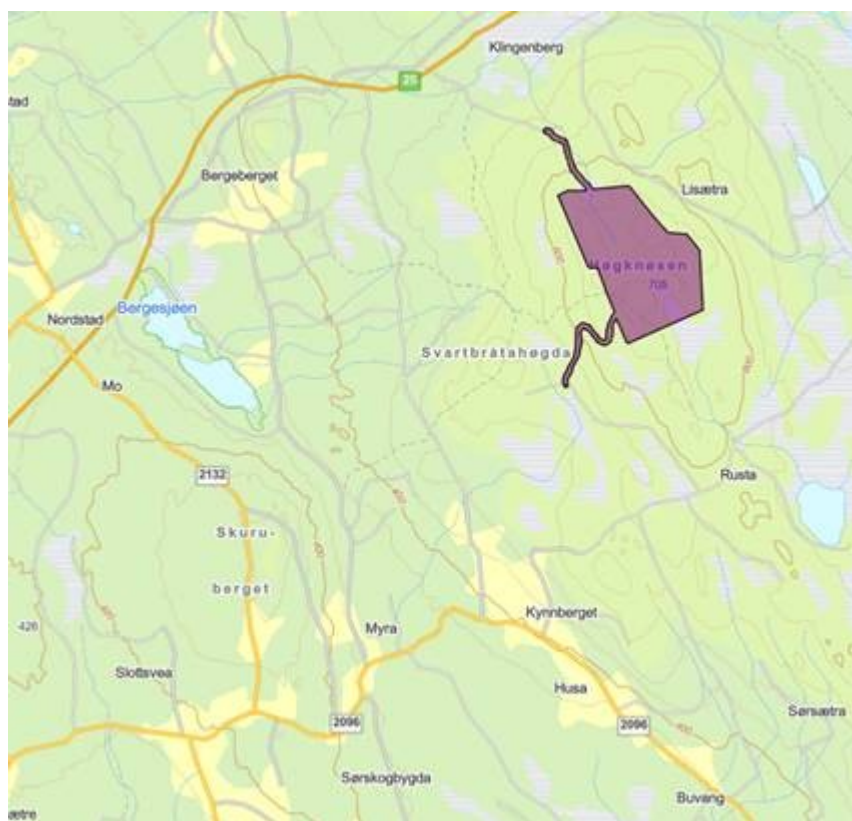
for vindkraft på land orienterte om prosess, lovens rammeverk og myndighet. Alle aktørene som har fremmet planinitiativ introduserte sine prosjekter og Motvind, Interessegruppa mot vindkraft i Elverum og Skogfinske interesser fremmet sine syn rundt etablering av vindkraft. Informasjonsmøtet ble avsluttet med en spørsmålsrunde fra publikum. Dersom kommunestyret beslutter oppstart av planarbeid er det aktuelt med flere åpne møter, men da knyttet mer til enkeltprosjektene.

Ved siden av planinitiativ for vindkraftverk har kommunen flere pågående saker for solkraftanlegg. En fullstendig oversikt over pågående saker, og prosesser, kan ses på kommunens egen nettside for dette - [Vind- og solkraftverk i Elverum](#).

### **Planinitiativ for Høgknøsen vindkraftverk**

Planinitiativet for Høgknøsen dekker et areal på ca. 2000 daa og omfatter åsene Høgknøsen, Svartberget og Skaftet nord-øst for Kynnberget i Sørskogbygda. Området ligger ca. 2 mil nord-øst for sentrum. Eidsiva Hafslund Vind DA vurderer i oppstarten to adkomster til området; enten via Sørskogbygdvegen og Høkmyrvegen i sør eller Trysilvegen og eksisterende skogsbilveg i nord. Vindkraftverket skal kun ha én adkomst, men det vurderes to i oppstarten.

For prosjektet er det lagt til grunn ni turbiner med navhøyde 170 m (totalhøyde på 260 med turbinblad). Hver turbin kan ha installert effekt på 6-9 MW, som tilsvarer en estimert kraftproduksjon for anlegget på om lag 164,4 GWh. Eidsiva Hafslund Vind DA opplyser om at dette tilsvarer forbruket til ca. 10 000 husstander.



Eidsiva Hafslund Vind DA har i tillegg til planinitiativet sendt inn et følgenotat, som gir supplerende opplysninger om blant annet behovet for mer kraft i regionen, eierskap, verdiskaping og ringvirkninger, støy, mikroplast og påvirkning på boligverdier.

I tillegg til vindturbinene inneholder et vindkraftverk internveger, oppstillingsplass ved hver turbin, transformatorstasjon, driftsbygning, kabelforbindelser og trolig arealer for

mellomlagring i rigg- og anleggsperioden. Typisk avstand mellom turbinene er fem ganger rotordiameter, men dette kan variere med bl. annet vindretning og terrengforhold. Erfaringsmessig regnes det 1 km veg per turbin, avhengig av plassering. Eidsiva Hafslund Vind DA ønsker å gjenbruke eksisterende skogsbilveger, men må oppgradere disse samt bygge ut internvegnett til hver turbin. Standard på vegene i et vindkraftverk følger som regel landbruksveg klasse 2, som er gruset veg på om lag 6 meters bredde.

Et vindkraftverk forutsetter også tilknytning til eksisterende kraftledninger, men tilknytning til nettet håndteres gjennom søknad om konsesjon og ligger utenfor kommunens myndighet. Eidsiva Hafslund Vind DA opplyser likevel om at produksjonen fra vindkraftverket er planlagt forsynt på 132 kV kraftlinje mellom Elverum og Trysil, i underkant av 4 km sør for Høgknøsen. Det er foreløpig vurdert jordkabel, for å begrense naturinngrepet.

Toppen på Høgknøsen ligger på 705 moh og vindressursene er estimert til en middelvind på 7,1 m/s. Dette er innenfor hva som kan gi god lønnsomhet og gi ønsket effekt. Det er ikke kun hvor sterk vinden er som viktig, men også at det blåser jevnt og ofte.

Ved en eventuell oppstart av planarbeid må planområdet utvides noe slik at det omfatter adkomstvegen i sin fulle strekning, enten fram offentlig veg eller til regulert veg. Avgrensningen av dette kan håndteres administrativt og i forkant av varsel om oppstart samt offentlig ettersyn av plan- og utredningsprogram.

Eidsiva Hafslund Vind DA har signert grunneieravtale for selve vindkraftverket, men har foreløpig ikke inngått grunneieravtale for adkomstveg og nettilknytning.

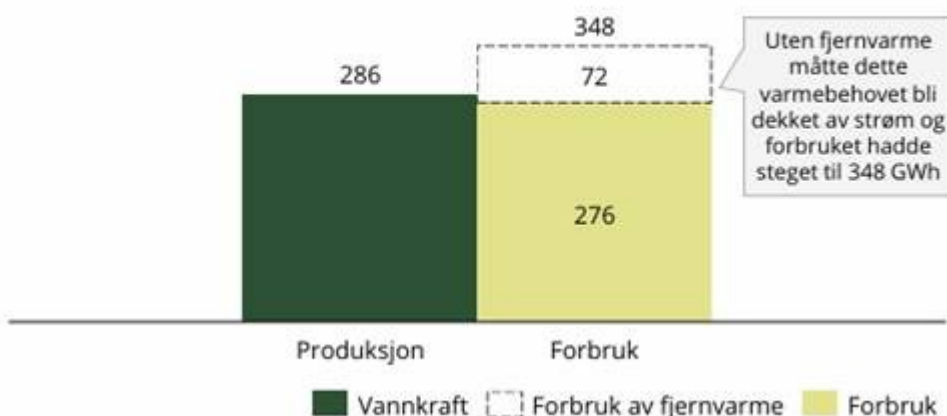
Eidsiva Hafslund Vind DA har i tillegg til planinitiativet sendt inn et følgenotat, som gir supplerende opplysninger om blant annet behovet for mer kraft i regionen, eierskap, verdiskaping og ringvirkninger, støy, mikroplast og påvirkning på boligverdier.

### **Kraftsituasjonen i Elverum og regionen**

Per i dag består mesteparten av kraftproduksjonen i Elverum av vannkraftverk og fjernvarme. I tillegg til dette produseres det mindre mengder strøm fra solkraft og bioenergi. I 2023 ble det produsert 286 GWh fra vannkraft (pluss småskala solproduksjon), som er typisk produksjon for de siste åtte årene. Det er noe svingninger år for år fra vannkraft, og endringene kommer av variasjon i nedbør samt temperatursvingninger knyttet til oppvarming. Kraftforbruket er relativt jevnt med vannkraftproduksjonen, hvor forbruket i Elverum i 2023 var 276 GWh. Medregnet forbruket fra fjernvarme er det totale forbruket på 348 GWh. Uten fjernvarmen hadde det vært underskudd på kraft i Elverum i 2023.



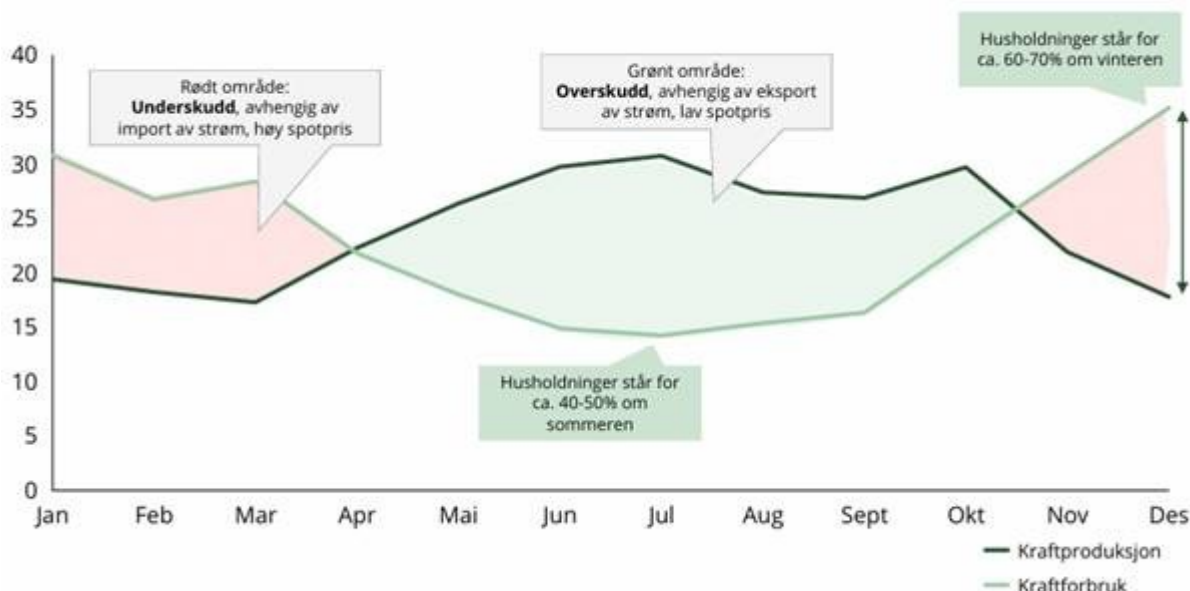
## Teoretisk kraftbalanse 2023 uten bidrag fra fjernvarme<sup>2</sup> [GWh]



Hentet fra Kraftstrategien, Deloitte. Kilder: NVE; SSB, Eidsiva bioenergi

I Elverum er det gjennom et helt år overskudd av kraft sommerstid, men underskudd vinterstid. Husholdningene står for den største kraftforbrukeren i Elverum. Industrien i Elverum står for en mye lavere andel sammenlignet med hva industrien står for på landsbasis, og kan vise til at Elverum har et potensiale for økt industrietablering. Nettkapasiteten i Innlandet er svakere enn store deler av landet, og har liten kapasitet for både produksjon og forbruk. Dette gir lange reservasjonsskøer og prosessen for utredning, konsesjon og gjennomføring av økt nettkapasitet er omfattende.

## Kraftbalanse i kommunen 2023 [GWh]



Hentet fra Kraftstrategien, Deloitte.

Klosser Innovasjon har, på vegne av Sør-Østerdal interkommunale råd (SØIPR), utredet og samlet kunnskap om kraftsituasjonen i Sør-Østerdalen (2024). Det vurderes i denne at regionen har et vekstpotensiale knyttet til både eksisterende og ny industri, noe som gjelder spesielt for Elverum, Trysil og Våler. Samtidig skal industrien omstilles fra fossile til ikke-fossile energikilder og Klosser Innovasjon konkluderer med at det ikke er kapasitet nok i

strømnettet for å imøtekomme disse behovene. De konkluderer også med at Elverum, med større tilgang på kraft, ville hatt mange flere bedriftsetableringer.

Kraftløftet Innlandet (NHO og LO Norge, 2023) peker også på lignende utfordringer, hvor forutsetningen for å kunne opprettholde og skape nye grønne arbeidsplasser, samt å kutte redusere klimautslipp, er å bygge ut mer fornybar kraft og nett. Energien må i tillegg brukes mer effektivt. De peker på at den største barrieren i Innlandet er kraftnettet, som må få økt kapasitet. NHO og LO Norge peker på ti tiltak for et kraftløft i Innlandet, hvor to av tiltakene vil være å sikre at kommunalt planverk legger til rette for fornybar energi, samtidig som man arbeider for å øke aksepten for behovet av ny vindkraft og storskala sol i Innlandet.

Klosser innovasjons rapport om kraftsituasjonen i Sør-Østerdalen kan leses her:

[Kraftstrategien i Sør-Østerdalen](#)

Kraftløftet (NHO og LO Norge) kan leses her: [kraftloftet-innlandet.pdf](#)

### **Nettkapasitet**

Etablering av vindkraftanlegg i Elverum er avhengige av at det er tilstrekkelig med kapasitet i linjenettet. Det er kapasitetsutfordringer på dagens nett, og det er spesielt en utfordring med at kapasiteten mellom Elverum trafo vest for Glomma og til Vang trafostasjon er begrenset. Nettilknytning fra et nytt vindkraftverk avklares gjennom konsesjonen, hvor Elvia AS har områdekonsesjon i regionen og er netteier. Som følge av økt forespørsel på kraft og ønske om økt kraftproduksjon må kapasiteten på linjenettet økes. En slik kapasitetsøkning i nettet tar flere år å få på plass. Problemstillingen rundt dette er godt kjent både i berørte kommuner og hos Innlandet fylkeskommune.

Med økt fokus på kraftsituasjonen i regionen arbeides det med å løse utfordringen med nettkapasitet. Innlandet fylkeskommune og Statnett samarbeider i et pilotprosjekt for planlegging av strømnett. Målet er å teste ut om en sterkere involvering av fylkeskommune og kommuner i nettselskapenes arbeid med nettplanlegging i Innlandet kan bidra til at strømnettet kan bygges ut fortere.

Elvia AS arbeider med en fellesutredning med tanke på alle aktørene som har meldt behov for nettkapasitet. Fellesutredningen er nødvendig med bakgrunn i at det ikke er tilstrekkelig kapasitet i regionalnettet, og flere prosjekter i samme område melder behov for tilknytning samtidig. Elvias fellesutredning ser på alle prosjektene samlet sett, slik at det kan tas helhetlige beslutninger for nettet heller enn å gjøre tiltak i tilknytning til hver enkelt sak. Utredningen vil se nærmere på hvilke tiltak som må gjøres, muligheten for realisering og kostnader. Fellesutredningen er planlagt ferdigstilt i midten av juni.

### **Forankring i kommunale planer**

#### Kommuneplanens samfunnsdel

Kommuneplanens samfunnsdel har flere relevante mål og strategier for kommunen. Gjennom samfunnsdelen er det mål om å styrke næringslivet og Elverum skal videreutvikle en aktiv rolle som regionsenter i Sør-Østerdalen. Elverum kommune skal legge til rette for vekst og utvikling, gjennom vekst i sysselsetting og økt verdiskaping. Tilgang til kraft er en svært viktig forutsetning for videreutvikling av eksisterende næringsliv og etablering av nytt.

Samfunnsdelen har også andre mål og strategier som er relevante, som for eksempel fokus på bærekraftig utvikling gjennom at arealer for utbygging skal fremme gode energi- og



klimaløsninger. Energiforbruket og utslipp av klimagasser i Elverum skal også være innfaset med den nasjonale politikken.

Fornybar kraftproduksjon er ikke spesifikt nevnt i gjeldende samfunnsdel, og kommunens holdning til vindkraft er derfor ikke synliggjort gjennom denne overordnede planen. Gjeldende samfunnsdel ble til i en tid hvor kraftproduksjon var lite i fokus. Samfunnsdelen er under revisjon (varslet oppstart vinteren 2026), hvor tilgang til kraft for å kunne løse behovet for omstilling står høyere på dagsordenen.

#### Kommuneplanens arealdel

Kommuneplanens arealdel, vedtatt i 2011, danner de helhetlige rammene for kommunens arealforvaltning. Gjeldende kommuneplan er ikke oppdatert mtp dagens fokus på f.eks. klimatilpasning og FNs bærekraftsmål. Kommuneplanens arealdel er under revisjon. Arbeidet med revidert arealdel har stått stille med bakgrunn i stor arbeidsmengde på enheten. Det er planlagt å ta opp igjen arbeidet høsten 2026, med mål om vedtatt plan våren 2027. Revidert arealdel har vært til offentlig ettersyn i to omganger, men det gjenstår å løse enkelte innsigelser og muligens mekling på enkelte forhold.

Både i gjeldende og forslag til ny arealdel er området på Høgknøsen avsatt til LNF-område (landbruk-, natur- og friluftsliv). I gjeldende plan er landbruket vektlagt, mens i forslag til ny arealdel er det vist hensynssone for friluftsliv (strekker seg fra Bergeberget til Våler grense). Hensynssonen for friluftsliv har ikke rettslige bindende bestemmelser, kun retningslinjer. Retningslinjene sikrer at hensynet til friluftslivet skal tillegges vekt ved enkeltsaker.

Tidlig i prosessen for revisjonen av arealdelen ble det besluttet at nye områder for kraftproduksjon ikke skulle avsettes med egne formål. En slik beslutning, på et overordnet nivå, er utfordrende mtp konsekvensutredning. Hverken gjeldende eller revidert arealdel har derfor avsatt egne områder for ny kraftproduksjon. Beslutningen om dette er i tråd med KDDs anbefalinger, hvor staten vurderer at det er kurant å igangsette områderegulering for vindkraft i LNF-områder, uten at dette er i tråd med overordnet plan.

Heller enn å beslutte hvor ny kraftproduksjon skal plasseres, er det i revidert arealdel satt føringer for hvilke områder som ikke egner seg og hvilke hensyn som skal vektlegges (punkt 1.5.2 i bestemmelsene). Det gjøres oppmerksom på at føringene kun er retningslinjer, dvs. ikke juridisk bindende, og at de ikke er vedtatt.

Alle aktørene som har fremmet planinitiativer er bedt om å forholde seg til både gjeldende og revidert arealdel fram til revidert arealdel er vedtatt. I forslag til revidert arealdel er det andre relevante føringer som uttrykker kommunens holdning opp mot flere forhold, slik som at det er satt forbud mot nedbygging av myr (punkt 1.7, med unntak av annet framkommer av vedtatt reguleringsplan).

Gjeldende kommuneplanens arealdel kan ses her: [arealplaner.no | KPL 2011-2022 > Plandokumenter](https://arealplaner.no/KPL-2011-2022)

Forslag til revidert arealdel kan ses her: [arealplaner.no | 2023001 > Plandokumenter](https://arealplaner.no/2023001)

#### Kraftstrategi for Elverum kommune

Kommunestyret vedtok Kraftstrategi for Elverum kommune 11. desember 2025. Deloitte ledet arbeidet med denne, i samarbeid med nøkkelpersoner i kommunen, Elverum Vekst og styret i Elverum Energi AS. Bakgrunnen var at kommunen manglet egne strategier for utbygging av mer fornybar energi. Med flere aktører som meldte sin interesse for å etablere

både sol- og vindkraftanlegg var det viktig at kommunen utarbeidet en egen strategi som viser retning før det tas beslutninger om enkeltprosjekter.

Kraftstrategien for Elverum kommune inneholder følgende:

Ambisjon:

- Elverum skal være en attraktiv kommune der økt krafttilgang muliggjør befolkningsvekst og tiltrekker seg en bredde av arbeidsplasser.

Målsetting (fokusområde – ta aktive valg innenfor nye energikilder):

- Øke årlig kraftproduksjon fra eksisterende energikilder med 100-200 GWh i løpet av 15 år.
- Bidra til økt overføringskapasitet i nettet på 40-100 MW i løpet av 10-15 år.

Fokusområdet innebærer at kommunen skal ta aktive valg innenfor nye energikilder, og tilrettelegge for vindkraft der det er vurdering som attraktivt ved en samlet vurdering av kriterier. Kriteriene er som følger:

- Lokal kraftproduksjon i løpet av året. Hvor mye lokal kraftproduksjon vil etableringen føre til? Hvordan varierer kraftproduksjonen i løpet av året sammenlignet med forbruksvariasjonen?
- Nettoppgradering. I hvilken grad vil etablering føre til nettoppgradering i kommunen?
- Økonomiske avtaler eller eierskap. Er kraftaktørene åpne for inngå direkte økonomiske avtaler eller eierskap for kommunen? Kan være økt inntekt til kommunen eller sikre billigere krav til innbyggere gjennom Power purchase agreement (direkteavtaler for salg av strøm til fast avtalt pris)?
- Samfunnspåvirkning, arealbeslag og naturinngrep. Begrenses påvirkningen på innbyggere mtp. støy, visuell påvirkning og ferdsel? Begrenses inngrep på sensitiv og verne natur? Begrenses inngrep som påvirker rødlistede og truede arter?

Kraftstrategien anbefaler videre at vurdering av potensielle områder for kraftproduksjon bør ses i sammenheng med føringer fra Innlandet fylkeskommune (beskrevet under).

## **Nasjonale og regionale føringer**

### Nasjonale føringer

Som del av kommunens arealforvaltning skal man følge opp nasjonale og regionale føringer og retningslinjer. I tråd med nasjonale forventninger til regional og kommunal planlegging 2023-2027 skal kommunene bidra til grønn omstilling, herunder legge til rette for god tilgang på ren og fornybar kraft. Samtidig skal kommunene i sitt arbeid forvalte arealene på en bærekraftig og helhetlig måte, ved å sikre viktige hensyn som naturverdier, landbruksinteresser, friluftsliv osv.

I tråd med Statlige planretningslinjer for klima og energi skal kommunene i sin planlegging og enkeltvedtak etter plan- og bygningsloven (punkt 3 c) legge til rette for utbygging av fornybar kraft. Hensynet til klima, natur og energi skal ha høy prioritet. Kommunen bør videre, i tråd med planretningslinjene, legge til rette for mer fornybar energiproduksjon og avklare behovet for areal til vindkraft og solkraft (punkt 4.3 g).

#### Regionale føringer for sol- og vindkraft

Innlandet fylkeskommune, i samarbeid med Statsforvalteren, jobber med egne regionale føringer for sol- og vindkraft i Innlandet. Føringene skal være til hjelp til kommunene ved vurdering av etablering av vindkraft, og gjennom egen kartløsning og føringer. Arealene er delt inn i tre kategorier:

1. Områder der hensyn til sol- og vindkraft trolig veier tyngre enn andre samfunns- og miljøinteresser (egnete områder)
2. Områder som ikke er egnet for sol og vindkraft.
3. Sentrale vurdering for øvrige områder.

Føringene er ikke vedtatt per 03.06.2026, men er planlagt sluttbehandlet av fylkestinget juni 2026. Høringsutgaven kan leses her (føringene og kategori 1 og 2 er oppsummert fra s.9-11): [Høringsversjon regionale føringer for sol- og vindkraft](#).

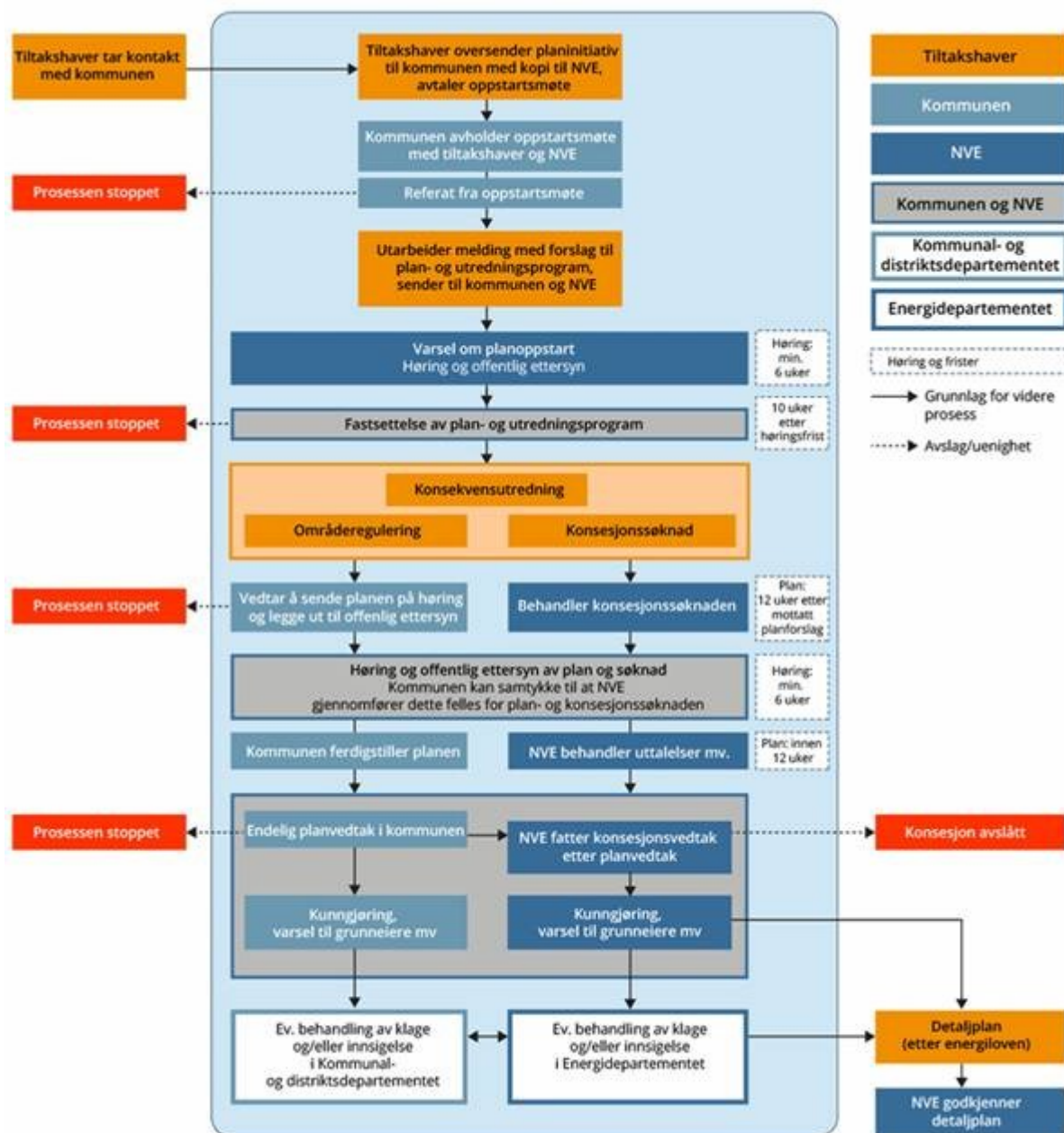
#### **Prosess og myndighet**

Fram til lovendring i 2023 fulgte etablering av vindkraftverk prosess etter energiloven, hvor NVE var konsesjonsmyndighet. Det ble ikke stilt krav til at vindkraftverk på land måtte reguleres etter plan- og bygningsloven. Kommunen var da høringsinstans og gav nødvendige tillatelser i etterkant av at konsesjon ble gitt. I 2023 endret Stortinget dette rammeverket og gav kommunene myndigheten til å avgjøre om vindkraftverk er ønskelig i sin kommune. Lovendringen gikk ut på at vindkraftverk skal reguleres, i form av områderegulering, før det kan gis konsesjon. Tillatelse til etablering av vindkraftverk gis derfor etter både plan- og bygningsloven og energiloven. NVE kan ikke gi konsesjon for vindkraftverk dersom det ikke foreligger en vedtatt områderegulering. Vedtak av områderegulering er en myndighet som er gitt kommunene, og kommunen kan stoppe planprosessen flere ganger underveis i prosessen.

Prosessene etter plan- og bygningsloven og energiloven kan samordnes, og kommune og NVE kan inngå samarbeid for å få til gode prosesser. Dette innebærer at NVE tar noe ansvar underveis i planprosessen (f.eks. utleggelse til offentlig ettersyn) og en del av dokumentene er felles for både reguleringsplanen og konsesjonen (f.eks. konsekvensutredningen).

Kommunal- og distriksdepartementet (KDD) har gitt ut egen veileder for hvordan planlegging etter begge lovverk bør foregå. [Planlegging og konsesjonsbehandling av vindkraftanlegg på land](#)

Kommunedirektøren vurderer at det er ønskelig med samordnede prosesser, og NVE er allerede involvert i plansakene. Arbeidet med en områderegulering og konsesjon for drift av vindkraftverk er svært omfattende. KDD har i sin veiledning satt opp en skjematisk beskrivelse av hvordan kommune og NVE kan samordne prosessene:



Framstillingen viser kompleksiteten av prosessene, roller og myndighet. Den viser også at veien fram til konsesjon er krevende og det stilles høye krav til planprosessen. Det er i tillegg vist når i prosessen kommunen kan stoppe planprosessen, som ofte kalles kommunens «veto rett». Kommunen kan stoppe planprosessen fire ganger, dersom man ikke ønsker å gå videre. Dette er som følger:

- Behandling av planinitiativet (denne behandlingen)
- Fastsetting av planprogrammet
- 1.gangsbehandling: vedtak om offentlig ettersyn av planforslaget
- 2.gangsbehandling/sluttbehandling: endelig planvedtak

I tillegg kan behandling av eventuelle klager tilsi at kommunen bør ta klagen til følge og endre sitt vedtak. Dette er generelt ikke vanlig praksis da plansaker er godt opplyst, men det

er en sikkerhetsventil dersom det gjennom klage framkommer opplysninger som tidligere ikke var kjent.

Under følger en forenklet framstilling av prosessen etter plan- og bygningsloven (uten at samordning opp mot energiloven er vist), slik at kommunestyret har en god oversikt i stegene i planprosessen. Når i saksgangen kommunen kan stoppe planprosessen er også vist, dette er knyttet til når sakene behandles politisk underveis i prosessen. Kommunedirektøren finner at det er mest hensiktsmessig å stoppe planprosessen først når konsekvensutredningen og plandokumentene foreligger. Det er når et komplett planforslag foreligger at man har full innsikt i fordeler og ulemper ved etableringer.



### Statlig plan

I debatten om etablering av vindkraftverk trekkes enkelte ganger kommunens «vetorett» i tvil, ved statens mulighet til å ta over planprosessen ved å fremme statlig plan. I plan- og bygningsloven åpnes det opp for at staten kan tre inn som myndighet i kommunale planer, når gjennomføringen av viktige statlige eller regionale utbyggings-, anleggs- eller vernetiltak gjør det nødvendig, eller når andre samfunnsmessige hensyn tilsier det, jmf. pbl. § 6-4. I samme bestemmelse står det at departementet kan i den enkelte sak bestemme at endelig konsesjon til kraftproduksjon etter energiloven uten videre skal ha virkning som statlig arealplan. Dette gjelder derimot ikke for konsesjon til vindkraft- og solkraftanlegg på land. Både plan- og bygningsloven § 6-4 og lovendringens forarbeider (Inst. 483 L) uttrykker dette tydelig. Hensikten er å gi kommunene reell innflytelse over etablering av vindkraftverk. Dersom kommunestyret vedtar planoppstart nå, men ønsker å stoppe planprosessen senere, anses det ikke som reelt at staten overstyrer kommunens beslutning. Stortinget, gjennom sine lovendringer, har tatt et bevisst politisk valg om å la kommunene ha en reell avgjørelse i vindkraftsaker.

## **Rammer for områderegulering av vindkraft**

Reguleringsplaner legger rammer og føringer for hvordan et areal tillates utnyttet og hvilke tiltak som tillates innenfor et gitt område. Ved søknad om byggetillatelse skal denne være i tråd med gjeldende regulering. Reguleringsplaner er derfor ofte detaljerte og angir rammer og føringer for mange forhold. I forbindelse med etablering av vindkraftverk er dette rammeverket noe annerledes, ved at vindkraftverk skal reguleres som områderegulering og ha en overordnet karakter. Områdereguleringen skal fastsette de overordnede arealmessige forutsetningene som er relevante for beslutningen om arealbruk for vindkraftverket.

Gjennom områderegulering for vindkraftverk har ikke kommunen fått fri tilgang til å sette detaljerte rammer, men skal beslutte avgrensningen av anlegget og adkomstvegen til anlegget. Videre har kommunen gjennom områdereguleringen myndighet til å sette bestemmelser om synligheten av turbinene fra bestemte kartfestede områder, maksimal høyde, inngrepsfrie områder og andre overordnede krav som er relevante i spørsmålet om etablering av vindkraftverk i et område er akseptabelt for kommunen eller ikke. Områdereguleringens innhold i plankart og bestemmelser skal således være knyttet opp til kommunens beslutning om å legge til rette for vindkraftverk eller ikke.

Den detaljerte utformingen av anlegget, herunder plassering av turbiner, internveger, maksimal installert effekt, antall turbiner med mer, skal skje gjennom konsesjonen og påfølgende detaljplan (NVEs myndighetsområde).

Fordelingen av myndighet etter plan- og bygningsloven og energiloven vil gi plankart og bestemmelser som er relativt grove i utforming, med lite detaljer. Gjennom konsekvensutredningen vil likevel kunnskapsgrunnlaget være detaljert om de forskjellige temaene.

## **Oppstartsmøte**

Administrasjonen holdt oppstartsmøte med Eidsiva Hafslund Vind DA og Norconsult 5.mai 2026. I oppstartsmøtet deltok også NVE, som er konsesjonsmyndighet. Samordnede prosesser etter plan- og bygningsloven og energiloven forutsetter tett samarbeid mellom kommunen og NVE. Referat fra oppstartsmøtet er å finne via kommunens planregister - [arealplaner.no](https://arealplaner.no).

I oppstartsmøtet går en gjennom et standard oppsett av forhold som er relevante i en planprosess. Dette innebærer blant annet tiltakets forhold til overordnede planer og andre føringer, dagens kunnskapsgrunnlag, hva som må utredes, medvirkning og planprosess. Kommunens foreløpige vurdering av planoppstart er også tema, hvor administrasjonen har vist til Kraftstrategien og at det er ønske om mer kunnskap. Der hvor kommunen har en klar holdning til forskjellige temaer uttrykkes også dette. I alle oppstartsmøtene har administrasjonen fremmet folkehelse, friluftsliv og naturverdier som spesielt viktig å belyse godt, og vil følge opp denne forutsetningen videre i et eventuelt planarbeid.

I oppstartsmøtet har også administrasjonen løftet frem behovet for å synliggjøre påvirkningene på landskapet, både nær- og fjernvirkningen. Administrasjonen har ikke kunnet ta stilling til høyder eller synlighet (jmf. kommunens adgang til å sette bestemmelser for dette), og vurderer at dette må avvente til et komplett materiale med synbarhetsanalyser og visualiseringer foreligger.

Enhet for arealplan leder oppstartsmøtene og har hovedansvaret for planprosessene i kommunen, men forarbeidet til oppstartsmøtet er forankret bredt i organisasjonen. Kompetansen på de forskjellige enhetene og sektorene (veg, park og anlegg, landbruk og



miljø, miljørettet helsevern og kultur) har bidratt inn i vurderingene som ligger til grunn ved oppstartsmøtet, og vil være relevante videre dersom kommunestyret vedtar planoppstart.

Oppstartsmøtet gir ingen rettigheter for tiltakshaver, men er et innledende møte hvor planprosessen drøftes basert på den kunnskapen kommunen besitter. Referatet fra oppstartsmøtet er et hjelpedokument videre i prosessen.

## **Hjemmel for å avvise planarbeidet**

### Plan- og bygningsloven

Gjennom plan- og bygningsloven har Stortinget gitt kommunene vide fullmakter til å vedta rettslige bindende arealplaner. Kommunestyret er gitt stor frihet i å forvalte arealene i sin kommune, men myndigheten er likevel noe begrenset da andre myndigheter har hjemmel til å gripe inn dersom kommunen ikke følger opp regionale og nasjonale føringer.

Et planinitiativ er en formell henvendelse til kommunen om å få starte et planarbeid etter plan- og bygningsloven. Etter plan- og bygningsloven § 12-8 kan kommunen beslutte at planinitiativet skal stoppes, dersom kommunen vurderer at planinitiativet ikke bør føre fram. En slik beslutning bør normalt sett tas så tidlig som mulig i oppstartsfasen.

Kommunedirektøren har i oppstartsmøtene anbefalt planoppstart da de vurderes å være i tråd med nylig vedtatt kraftstrategi. Kunnskapen om området samt virkningen av et vindkraftverk vurderes ikke å være tilstrekkelig for å kunne ta en beslutning nå.

Planinitiativene legges fram til politisk behandling med bakgrunn i at de ikke kan forankres i andre overordnede planer og er av prinsipiell betydning.

Kommunestyret har myndighet til å avvise et planinitiativ og denne beslutningen kan ikke påklages. Dersom kommunestyret avviser planinitiativ for vindkraftverk er det lite hensiktsmessig å gå videre med konsesjonssøknad, da konsesjon for etablering av vindkraftverk forutsetter en vedtatt områderegulering. Kommunen har dermed, etter gjeldende lovverk, gitt full myndighet i å avgjøre om vindkraftverk er ønskelig i sin kommune.

Plan- og bygningsloven gir lite føringer for at kommunestyret skal kunne avvise et planinitiativ, dette ligger innenfor kommunens suverene rett til å bestemme arealbruken. En beslutning om å avvise et planinitiativ er ikke et enkeltvedtak og kravet om begrunnelse for vedtaket er mindre strengt. Vedtaket er kun prosessuelt og kan ikke påklages. Likevel er kommunen bundet av rammer gitt i forvaltningsloven.

### Forvaltningsloven

Kommunen må opptre varsomt med tanke på at det er mottatt fem planinitiativ av tre ulike aktører. Forvaltningsloven legger til grunn at usaklig forskjellsbehandling ikke er tillatt, noe som gjør at kommunen må legge til grunn saklige grunner til å gi en aktør mulighet til oppstart av planarbeid og ikke en annen. Kommunen står dermed ikke fritt til å avgjøre planspørsmålet med bakgrunn i hvem som eier selskapet (norsk eller utenlandsk), økonomiske forhold (norske eller utenlandske investeringsmidler) eller personlige eller politiske preferanser rettet mot en aktør. Dersom kommunestyret legger slike forhold til grunn i behandlingen av de fem planinitiativene, vil dette kunne være myndighetsmisbruk og vedtakene kan være ugyldige. Kommunedirektørene oppfordrer kommunestyret til å vurdere ønsket arealbruk og samfunnsutvikling i Elverum.

Kommunestyret må legge til grunn planfaglige vurderinger og politiske prioriteringer ved beslutningen om aktørene kan gå videre med planoppstart eller ikke.

## **Informasjon og medvirkning**

Både prosessen etter plan- og bygningsloven og energiloven setter krav til informasjon og medvirkning. Plan- og bygningsloven er en prosesslov og setter krav til når og hvordan dette skal foregå, med minimumskrav. Det er i all hovedsak to viktige milepæler i planprosessen, hvor innbyggere, grunneiere, organisasjoner, offentlige myndigheter med mer kan gi innspill og uttalelser til planarbeidet.

### Varsel om oppstart og offentlig ettersyn av plan- og utredningsprogram

Tidlig i prosessen skal planoppstarten varsles og planprogrammet skal legges ut til offentlig ettersyn. I denne fasen kan man komme med innspill til hva som bør utredes, hvordan utredningen bør foregå og generelle innspill til planen. Åpent møte vil være aktuelt ved oppstarten, som arrangeres av NVE. Ved store, komplekse saker, og med mange berørte aktører, er informasjon og medvirkning spesielt viktig. Gjennom planprogrammet skal derfor medvirkning vurderes godt, og kommunen samt NVE kan gi råd om hvordan man bør legge til rette for medvirkning.

Kommunen har ovenfor de tre aktørene anbefalt og ønsket en samordning av varsel om oppstart og offentlig ettersyn av planprogrammet, forutsatt kommunestyrets beslutning om planoppstart. Kommunedirektøren vil, sammen med NVE, koordinere et felles løp slik at sakene i oppstarten håndteres i samme tidsperiode. Det er per i dag mål om å ha et ferdig planprogram i starten på oktober med påfølgende offentlig ettersyn. En slik samordning vil kunne videre gi en god oversikt og forenklet saksbehandling og vurdering hos flere aktører. Dersom man får til en slik samordning kan det legges opp til at planprogrammene fastsettes samtidig (politisk behandling). Ved at planprogrammet skal fastsettes av kommunen, har også kommunen innflytelse på utredningsarbeidet.

Dersom kommunestyret vedtar planoppstart blir neste politiske behandling ved fastsettelsen av planprogrammet, som er planlagt høsten/vinteren 2026.

### Offentlig ettersyn av planforslag

Når konsekvensutredningen og planforslaget foreligger skal kommunen ta stilling til om planen skal legges ut til offentlig ettersyn. I denne fasen kan igjen alle komme med uttalelser og merknader til planen og konsesjonssøknaden. Planmaterialet skal vurderes opp mot uttalelsene man mottar, og nødvendige endringer i planen foretas, før saken sendes til politisk sluttbehandling og endelig vedtak i kommunestyret. NVE kan ikke gi konsesjon før det foreligger en vedtatt områderegulering.

Dersom enten kommunen, NVE, tiltakshaver eller andre har behov for direkte dialog med berørte parter, offentlige myndigheter og andre interessenter avholdes nødvendige møter gjennom hele prosessen.

Under ses planprosessen med de to fasene hvor man kan komme med innspill og uttalelser til planarbeidet.



Kommunen benytter sin egen nettsiden for vind- og solkraftsaker, og oppdaterer denne fortløpende slik at informasjon er lett tilgjengelig for innbyggere og andre hele veien gjennom planprosessen.

I forkant av planinitiativene og før vindkraftverkene ble formelle saker i kommunen, har kommunen mottatt mange henvendelser knyttet til vindkraft generelt og for de enkelte prosjektene som har vært kjent en tid. Tidligere henvendelser tas ikke med videre i planarbeidet, og innbyggere som tidligere har sendt innspill må sende dette på nytt når planprosessen åpner for det.

### **Vurdering**

Arbeid med områderegulering og konsesjon for vindkraft er svært omfattende, og gode beslutninger beror på en åpen prosess og best mulig kunnskap. For å få til dette kreves det tid for å danne et beslutningsgrunnlag som sammenstiller kunnskapen og få samlet oversikt over fordeler og ulemper.

Nye vindkraftverk vekker sterke følelser og reaksjoner hos mange, og noen innbyggere i Elverum har måtte leve med usikkerheten over seg en viss tid. Kommunedirektøren har stor forståelse for at det er krevende å være berørt av et slikt tiltak, og usikkerheten det gir mens saken pågår. Likevel mener kommunedirektøren at kommunestyret bør åpne opp for at Eidsiva Hafslund Vind DA skal få starte arbeidet med områdereguleringen, og nettopp innhente den kunnskapen som er nødvendig for å ta gode beslutninger. Ved å åpne opp for å

starte et planarbeid vil en få på plass ny og detaljert kunnskap om hvilke virkninger dette vil gi for det konkrete prosjektet.

Som tidligere nevnt er ikke kommunen bundet opp til å vedta en områderegulering, selv om man åpner opp for å utrede tiltaket. Kommunen står fritt til å velge selv om vindkraft på Høgknøsen er ønskelig eller ikke.

Kommunedirektøren anbefaler oppstart av områderegulering for Høgknøsen vindkraftverk med påfølgende konsekvensutredning.

### **Kunnskapsgrunnlag og konsekvenser av tiltaket**

Gjennom forskjellige kartdatabaser finnes det en god del informasjon om området, men ikke tilstrekkelig for å kunne ta en beslutning på nåværende tidspunkt, etter kommunedirektørens syn. Mye av den kjent kunnskapen, hentet fra kjente kartdata, er gjengitt i referatet fra oppstartsmøtet. Det finnes også mye kunnskap blant lokalbefolkningen som bor og bruker dette området, som vil være viktig i planarbeidet.

Erfaringer som er gjort ved eksisterende vindkraftverk og kjent kunnskap om vindkraftverk generelt legges også til grunn, hvor NVE har mye og bred erfaring med både planlegging, anleggs- og driftsfasen av et vindkraftanlegg.

Gjennom konsekvensutredningen vil en få mer kunnskap og detaljert oversikt over naturverdier, friluftsliv, landskap og synlighet, støyproblematikk, betydningen for næringslivet og mye mer. Skogfinske interesser er tema for flere av planinitiativene og skal utredes for på Høgknøsen. Elverum kommune skal avveie disse hensynene opp mot samfunnsutviklingen i kommunen, og hvordan etablering av vindkraft på Høgknøsen vil kunne påvirke lokalmiljøene i grendene som ligger i influensområdet.

Folkehelse, friluftsliv og naturverdier er forhold som administrasjonen har spesielt fokus på. Folkehelse er et svært sammensatt tema, hvor flere forhold spiller inn. Folkehelsen i tilknytning til vindkraftanlegg påvirkes av blant annet støy, lysmerking, synlighet i landskapet og forringelse av nærskogmiljøer og friluftsliv. På vinteren vil det være restriksjoner på bruk av området i perioder som følge av faren for iskast (Eidsiva Hafslund Vind AS opplyser om at sikkerhetssonen på ca. 350 meter). Kompleksiteten av disse forholdene kan først belyses godt ved å utrede alle forhold.

Planområdene for den enkelte planinitiativene er relativt store, Høgknøsen er på ca. 2000 daa. Ved krav om avstand mellom vindturbinene må man regulere et større område. Den faktiske nedbyggingen er derimot langt mindre enn planområdet, og andelen av direkte inngrep ligger erfaringsvis på 2-5 % av planområdet, hvor internveger utgjør en større del av denne prosenten.

### **Økonomiske og administrative konsekvenser**

Områderegulering med tilhørende konsekvensutredning for etablering av vindkraftanlegg vil være tid- og ressurskrevende for kommunen, ettersom plan- og bygningsloven setter strenge krav til gjennomføring og dokumentasjon. Kommunen tar flere gebyrer for behandling av plansaker, og lønnskostnader dekkes delvis av disse gebyrene, på lik linje med alle andre private reguleringsplaner. Gjennom planprosessen tar kommunen gebyr for oppstartsmøte, politisk foreleggelse av planspørsmålet (denne saksutredningen) og behandling av planforslaget med tillegg for konsekvensutredning. Kommunen har eget gebyr påberegnet vindkraftsaker, da det er omfattende arbeid.

Tiltakshaver er ansvarlig for kostnader knyttet til nødvendige utredninger og utarbeidelse av planmaterialet.

Arbeidet med planinitiativene for vindkraftverk går over lang tid, og vil tidvis være arbeidskrevende. Planprosessene følger i utgangspunktet standarden for planlegging etter plan- og bygningsloven, men samordning mellom denne og energiloven, gjør sakene noe mer komplekse ved at kommunen skal samkjøre sin prosess opp mot NVEs prosess. Likevel er det til fordel for kommunen at NVE tar en del av det formelle arbeidet rundt offentlig ettersyn, som vil lette administrasjonens arbeid noe.

Etablering av vindkraftverk vil kunne gi kommunen inntekter i form av eiendomsskatt og produksjonsavgift. Formålet med produksjonsavgiften er å sikre at deler av verdiskapningen tilfaller kommunen som stiller sine arealer til rådighet for kraftproduksjon.

Kommunedirektøren skal normalt sett ikke vurdere potensiell direkte inntjening for kommunen når det kommer til plansaker. Etter plan- og bygningsloven er økonomiske forhold ofte utelatt, da beslutninger skal tas med bakgrunn i ønsket arealbruk.

Kommunestyret opplyses likevel om dette, og kan finne mer informasjon på NVEs nettside: [Skatt og avgifter - NVE](#). Kommunedirektøren er opptatt av at det tas langsiktige og bærekraftige beslutninger, som både legger til rette for vekst og utvikling, samt at lokale interesser ivaretas. Etablering av vindkraftverk, i tråd med kraftstrategien, er ett av flere tiltak som kan gi ønskede ringvirkninger i form av økt lokal næringsaktivitet, og dermed flere nye bedrifter og arbeidsplasser.

Det er for tidlig å si noe om negative økonomiske konsekvenser for kommunen, men kommunen er ikke kjent med at kommunal teknisk infrastruktur blir berørt som følge av tiltaket. Adkomstveger og internveger er ikke kommunale, og driftes av private. Det er ikke planer om å bygge ny kommunal infrastruktur som kommunen skal drifte i etterkant.

### **Konklusjon**

Kommunedirektøren vurderer at planinitiativet er i tråd med kommunens vedtatte kraftstrategi. Planinitiativet kan ikke forankres i gjeldende samfunnsdel og arealdel (begge under revisjon), og det er behov for politisk avklaring av planoppstart og videre utredning. Kommunedirektøren vurderer at det bør innhentes mer kunnskap, og er positiv til oppstart av planarbeid for områderegulering for Høgknøsen. Det påpekes da samtidig at et ja til oppstart av planarbeid og utredning, ikke tilsier et endelig ja til etablering av vindkraftverk. Et positivt vedtak i saken gir mulighet for innhenting av mer kunnskap, en systematisk gjennomgang av fakta og gode avveininger mellom ulike hensyn og interesser. Dette vil gi gjøre at kommunen kan ta sin beslutning med bakgrunn i helhetlige vurdering og god oversikt over hvilke virkninger tiltaket vil ha for samfunnsutviklingen, påvirkning på natur og miljø og mye mer.

Å legge til rette for fornybar energiproduksjon er krevende da kommunen også har ansvar for å ivareta mange ulike hensyn i sin planlegging. Kommunedirektøren vurderer at det er for tidlig å kunne beslutte om planinitiativet for Høgknøsen er i tråd med de statlige og regionale føringene. Kommunedirektøren mener at man må mer kunnskap for å kunne gjøre gode avveininger mellom ulike hensyn. Kommunedirektøren vurderer videre at det mangler kunnskap for å kunne vurdere planinitiativet opp mot retningslinjene som er satt i forslag til revidert kommuneplanens arealdel, og at det trengs en helhetlig vurdering før man kan vurdere om planinitiativet er i tråd med kommunens intensjon.

Kommunedirektøren anbefaler oppstart av planarbeid for områderegulering for Høgknøsen vindkraftverk.

**Alternativ til kommunedirektørens innstilling**

Kommunestyret kan velge å stanse planarbeidet og avvise planinitiativet. Dersom kommunestyret ikke ønsker å åpne opp for et planarbeid, kan vedtaket formuleres slik:

*Kommunestyret åpner ikke opp for at Eidsiva Hafslund Vind DA får starte opp planarbeid for Høgknøsen vindkraftverk.*

*Vedtaket gjøres med hjemmel i plan- og bygningsloven § 12-8.*