

Elverum kommune: Årsmelding 2025



Innhold

1	Glimt 2025	2
2	Innledning.....	14
3	Overordnede mål og resultater	16
4	Organisering av virksomheten.....	16
4.1	Politisk organisering.....	16
4.2	Administrativ organisering	19
5	Medarbeidere	20
5.1	Bemanning	20
6	Handlingsplan 2025 – 2028 - Arbeid og resultater i 2025	21
6.1	Politisk styring.....	21
6.2	Administrasjon.....	21
6.3	Barnehage.....	28
6.4	Skole.....	30
6.5	Barnevern	33
6.6	Helse – forebygging og behandling	34
6.7	Pleie og omsorg	36
6.8	Sosial – tjenestebistand	40
6.9	Sosial – økonomisk bistand.....	44
6.10	Kultur og religiøse formål	47
6.11	Teknisk forvaltning.....	49
6.12	Teknisk drift	51
6.13	Næringsutvikling	53
7	Beredskap.....	56
8	Tjenesteområder under tilsyn	57
9	Oppfølging av politiske vedtak	60
9.1	Kommunestyrets vedtak på Handlings- og økonomiplan 2025 – 2028	60
9.2	Oppfølging av tidligere politiske vedtak	63
10	Årsregnskap, årsberetning, revisjonsberetning for 2025	65

1 Glimt 2025

Januar: Meråpent bibliotek



Meråpent bibliotek åpnet i januar, og du kan nå besøke biblioteket hver dag fra klokka 07 – 22.

– Dette er noe vi har jobbet med lenge og mye, og endelig er vi i mål. Vi håper at mange benytter seg av meråpent bibliotek, sier biblioteksjef Cecilia Black Fylking.

Ordfører Skjærvik fikk æren av å knyte opp sløyfa på en av utlånsautomatene for å markere at meråpent bibliotek nå er åpnet. Ved hjelp av utlånsautomatene kan du enkelt levere og låne bøker selv i både ubetjent og betjent åpningstid.

- Meråpent bibliotek er et viktig steg for å gjøre biblioteket mer tilgjengelig for alle våre innbyggere. Nå kan folk sjøl låne bøker og bruke biblioteket utenfor ordinær åpningstid. Noe som gir en mer fleksibel og moderne tilgang til bibliotekets ressurser. Jeg er veldig stolt over at vi nå har dette tilbudet i Elverum, og for jobben de ansatte har gjort med å få dette opp å stå, sier ordfører Skjærvik

Februar: Læringsmiljøkonferanse med søkelys på trivsel og trygghet



Elverumsskolens læringsmiljøkonferanse ble holdt for andre året i februar. Formålet med konferansen er felles søkelys på trivsel, trygghet og positive læringsarenaer.

I forkant av konferansen møtte ledere og nestledere fra alle elevrådene til sosialt samvær med ordfører Lillian Skjærvik og skolesjef Askild Bø. På menyen stod pizza og gode samtaler. Her fikk elevene mulighet til å stille spørsmål, enten det gjaldt politikk eller ikke.

Dagen inneholdt blant annet besøk av politiet som snakket om barn og unges delekultur på sosiale medier, samtaler om læringsmiljø og hva skolene ønsker å gjøre på sin skole av aktiviteter og tiltak som kan bidra til, og forsterke, et positivt læringsmiljø.

Mars: Skal lage ny areal- og transportstrategi



(Bak fra venstre: Lars-Erik Knippa, Sigmund Høye, Arnfinn Uthus, Yngve Sætre, Gunnar Ridderström og Leiv Andreas Schulstad. Foran fra venstre: Hanne Finstad, Gunn Marit Lindmoen og Britt Søggaard.)

I mars gikk startskuddet for arbeidet med ny areal- og transportstrategi (ATP-strategi) for Elverum.

Det er en strategi som ser på sammenhengen mellom arealbruk og transport.

I arbeidet har Elverum kommune stort fokus på prosessen og at vi skal jobbe tett sammen med sentrale parter innen byutvikling og transport. Arbeidet skal ende i en tydelig og forankret strategi ved utgangen av 2026.

Kommunen samarbeider med Innlandet fylkeskommune, Statens vegvesen, Bane NOR og Elverum næringsforening. I tillegg er Forsvaret en sentral aktør som kommunen har et nært samarbeid med, sammen med andre parter ved behov.

Les mer om arbeidet som gjøres her:

<https://www.elverum.kommune.no/vare-tjenester/plan-bygg-og-eiendom/arealplaner/by-og-transportstrategi/>

April: Populært med felles foreldremøte for barnehagene



Over 250 foreldre fra både kommunale og private barnehager i kommunen hadde tatt turen til felles foreldremøte i festsalen på rådhuset i april.

- Det ble en fin kveld med godt oppmøte, varme innslag og mange gode refleksjoner, forteller barnehagesjef, Marianne Holm Midthun, som åpnet møtet.

Innlederne var Evy Hogstad Bakkestuen, Hege Tjugum Amundsen, Marit Berfring Kristiansen og Lillian Lommerud – alle med mye erfaring fra barnehagene i Elverum.

Foreldrene fikk blant annet høre om hvordan man som voksen kan bidra til barnas trivsel og utvikling i hverdagen, hvor viktig det er å føle at man hører til og hvor mye små handlinger betyr.

Mai: Grøndalsbakken bofellesskap fikk Arbeidsmiljøprisen 2024



Grøndalsbakken bofellesskap ble tildelt Elverum kommunes Arbeidsmiljøprisen 2024.

Prisen deles ut hvert år til en gruppe eller en enkeltperson, som gjennom sitt arbeid har utvist særlig ansvar og bevissthet om HMS, både fysisk og psykososialt.

Det er avdelingsleder på Grøndalsbakken, Marianne Gundersen, som nominerte bofellesskapet til prisen. I sin begrunnelse skrev hun arbeidsmiljøet de siste seks årene har gjennomgått store endringer, og at all ære og takk skal personalgruppa ha.

Kommunedirektør Kristian Trengereid sa han ble både rørt og stolt da han leste deler av begrunnelsen fra Gundersen: «Gjennom snart 6 års utrettelig arbeid, har persongruppen generelt, og noen ildsjeler spesielt, forvandlet Grøndalsbakken til en arbeidsplass hvor nyansatte har blitt rørt av måten de blir tatt imot, hvor latteren sitter løst, og jeg som leder gleder meg til å komme på jobb. Personalgruppen utstråler arbeidsglede og villighet til å gjennomføre endringer om det er til det bedre. Endringsforslag og nye rutiner tas imot med nysgjerrighet framfor skepsis. Det er så mange og gode drivkrefter i avdelingen, at «alle» påvirkes positivt av disse.»

Juni: Elverum kommune med på stor EPJ-anskaffelse



Fra venstre: Monica Berg, Marthe Dyrud og Jessica Blomsterlund.

Visste du at Elverum kommune, sammen med alle kommuner i Innlandet, er med på noe som må være en aldri så liten norgesrekord? Alle de 44 kommunene i Innlandet har nemlig samlet seg om en felles anskaffelse av elektronisk pasientjournal, kalt EPJ.

- Dette er den største kommunale EPJ-samarbeidet i Norge med tanke på antall kommuner, og gjør at vi kan stille tydelige krav til en framtidsrettet og helhetlig løsning som gagnar både ansatte og innbyggere, sier prosjektleder Marthe Dyrud.

En av de viktigste forutsetningene for å gi god helsehjelp er informasjonen vi har om pasientene. Informasjon har liten verdi i seg selv, det er når vi deler informasjon at den får mening. Informasjon om innbyggere, pasienter og brukere må derfor være tilgjengelig når man har behov for den.

Dagens systemer dekker ikke dette behovet og det er derfor et nasjonalt behov for et felles journalløft. I den forbindelse har altså hele Innlandet gått sammen for å få en ny og moderne elektronisk pasientjournal. Fra Elverum kommune deltar utviklingsleder Jessica Blomsterlund og fagutviklingspsykeleier Monica Berg i prosjektet.

- Det har vært en lærerik prosess. Vi har jobbet sammen med mange personer fra hele Innlandet og med ulik erfaring og kompetanse. Det er fantastisk at kommunene har klart å samle seg for å jobbe mot et felles mål – et felles pasientjournalssystem, sier de.

Juli: Over 1000 barn deltok på Ferieklubben



Foto: Malin Fjellstad og Tora Ella

I tre år har Elverum kommune ved sektor for kultur søkt og fått støtte fra både Gjensidigestiftelsen og BUFDIR for å kunne gjennomføre sju uker med Ferieklubben gjennom sommerferien.

I løpet av sommeren 2025 var det over 1000 barn som benyttet seg av tilbudet. Det var blant annet tur til Ankerskogen, Tusenfryd, Tangen dyrepark og Hunderfossen.

Blant de som har vært ansvarlig for Ferieklubben var Malin Fjellstad (21) og Tora Ella (23).

- Vi har vært med og planlagt, tilrettelagt og kommet med innspill til både ute- og inneaktiviteter. Det har vært kjempespennende og ikke minst lærerikt. Det å kunne være med å bidra til at barn og unge har en felles møteplass hvor de kan være kreative, aktive og ikke minst sosiale, er veldig givende, er begge jentene enige i.

August: Inviterer nabobarnehagen til Vennskapsfest



For å skape samhold og vennskap har Søbakken barnehage de siste fire årene invitert Stavåsbakken barnehage til Vennskapsfest.

Ansiktsmaling, kasting på blikkboks og perle vennskapsbånd var bare noen av aktivitetene da cirka 90 unger møttes torsdag 28. august.

- Ungene synes det er veldig stas å komme til en annen barnehage å leke. Dette er jo barn som møtes på skolen etter hvert. Da er det fint å allerede ha truffet hverandre. Annet hvert år samles også begge barnehagene hos hverandre for å øve på å gå i tog og feire nasjonaldagen, sier pedagogisk leder i Søbakken barnehage, Mette Nordlien.

September: Elverum er en universitetskommune



Ordfører Lillian Skjærvik og Ordfører Lillian Skjærvik og rektor Peer Jacob Svenkerud

Elverum kommune og Universitetet i Innlandet har formalisert samarbeidet ved å signere en avtale. Med samarbeidet med Universitetet i Innlandet, styrker Elverum kommune kompetanse, innovasjon og rekruttering i våre tjenester.

– Universitetskommuneavtalen markerer en viktig milepæl i samarbeidet mellom Elverum kommune og Universitetet i Innlandet. Avtalen gir tydelige rammer for hvordan vi sammen skal arbeide med vertskapsrollen, forskning, utdanning og utvikling av kommunen. For Elverum er det avgjørende å være en attraktiv universitetskommune som både trekker til seg studenter og kompetanse, og som legger til rette for at flere ønsker å bli værende i regionen etter endt utdanning, sier ordfører Lillian Skjærvik.

Les mer her: <https://www.elverum.kommune.no/aktuelt/elverum-er-en-universitetskommune.28229.aspx>

Oktober: Lillemoen samlet inn 40 000 kroner til TV-aksjonen



Nok en gang inviterte Lillemoen skole til Lillemo'marken, og det ble en festdag der de samlet inn 30 425 kroner til årets TV-aksjon.

– Hvert år blir vi like overrasket og rørt over hvor fantastisk Lillemo'marken blir. Smilende barn og voksne fyller skolegården med liv, latter og engasjement. Det er ikke bare en markedsdag, det er et høydepunkt som samler hele skolemiljøet og lokalsamfunnet, sier assisterende rektor Kine E. Rønningen.

I forkant av markedet har elevene laget forskjellige ting som de solgte på markedet. Her kunne du kjøpe julepynt, fuglemat, handlenett, bokmerker, hårstrikker, tennbriketter, kaker, kaffe, saft og mye mye mer.

Pengene de får inn i løpet av Lillemo'marken går til TV-aksjonen, som i år går til Atlas-alliansen. I år samlet de inn hele 30 425 kroner.

I tillegg var Lillemoen på Aktiv for andre på Elverum folkehøgskole. Her løp elevene med sponsorer til inntekt for årets TV-aksjon, og samlet inn 9 823 kroner.

– Tusen takk til alle som bidrar: elever, foresatte, besøkende, ansatte og sponsorer. Uten dere hadde ikke denne dagen vært mulig, sier Rønningen.

November: De første Beredskapsfagdage arrangert i Elverum



Fullsatt kommunestyresal hører på prosjektleder for NOBHI, Sylvia Brustad.

Norsk senter for beredskap og helseindustri (NOBHI) arrangerte sine første Beredskapsfagdager i Elverum 25. og 26. november, med støtte fra Sør-Østerdal interkommunale politiske råd, SØIPR. Ambisjonen er å utvikle dette til De nordiske beredskapsfagdage sammen med eierkommunene Åmot og Elverum og andre beredskapsaktører.

Her samles mye kompetanse, ansatte med ansvar for beredskap i kommuner lærer av hverandre, deler erfaringer og bygger nettverk.

Nærmere 50 beredskapsrådgivere fra 18 kommuner i Innlandet deltok på årets fagdager med et variert program av plenumsforelesninger og tematiske workshops.

Les noen betraktninger fra NOBHI og prosjektleder Sylvia Brustad etter fagdage her:

<https://www.elverum.kommune.no/aktuelt/mer-vakenhet-og-samarbeid-i-lokal-beredskap.29562.aspx>

Desember: Aktiv år for Grip-gjengen



Gjennom hele året finner gjengen på Grip på mye spennende, de er på gåtur, sykkeltur, snekrer, maler, driver med yoga, koser seg foran bålet, har gode samtaler og mye mer.

Grip er et lavterskeltilbud for alle som ønsker noe å gå til i hverdagen. Et trygt og sosialt fristed for voksne med rusavhengighet.

Du kan følge de på Facebook: <https://www.facebook.com/AnneksetElverum>

2 Innledning

Sammen med regnskapet og årsberetning gir årsmeldingen et utfyllende og helhetlig bilde av tjenesteproduksjon i Elverum kommune i 2025. Samlet gir dokumentene god informasjon til politikere, ansatte og innbyggere.

Elverum kommunen har i størrelsesorden 150 definerte tjenester for å gi Elverums befolkning de tjenester enkeltmennesker og grupper skal ha i henhold til lover, forskrifter samt ambisjoner vi ellers har i kommunen i henhold til planer på kort og lang sikt, vedtatt i kommunestyre og formannskap.

I tillegg til de dokumenter som er nevnt innledningsvis må man ikke glemme dokumentet Handlings- og økonomiplan 2025-2028 med virksomhetsplan og årsbudsjett for 2025. Det er oppfølging av dette dokumentet årsmeldingen redegjør for og da spesielt handlingsplanen.

Elverum kommune er en stor arbeidsgiver, det er til sammen 1498 årsverk og betydelig flere ansatte som hver dag året rundt bidrar til å gi kommunens innbyggere de tjenester de skal ha i henhold til lover og forskrifter.

Sykefraværet for 2025 endte på 11,07%. Det er 0,46% prosentpoeng høyere sammenlignet med 2024. Samlet korttidsfraværet i 2025 er 2,37 %. Sykefraværet er ca. 3,5 prosentpoeng høyere enn målsatt.

Regnskap, årsberetning og årsmelding er viktige dokumenter å lese før man starter arbeidet med rullering av handlings- og økonomiplan for perioden 2027-2030.

Elverum kommune hadde en befolkningsvekst på 37 personer i 2025. Ved årsskiftet var vi 21 936 innbyggere. Samlet vekst utgjør 0,17%, kommunens langsiktige plan har et mål om en befolkningsvekst på 1% pr år. Det som er gledelig, er at det ble født 207 barn som er 18 flere enn det som ble født i 2024. Det døde 195 og kommunen hadde en netto innflytting på 25 personer, som er 119 færre enn 2024. Det ble gjennom 2025 bosatt 47 flyktninger.

Det er mye å glede seg over når man leser årsmeldingen. Ansatte i sektorene og stabene har gjort en formidabel innsats for å ivareta innbyggernes behov for tjenester.

Meråpent bibliotek ble åpnet 13. Januar og det er gjennom 2025 635 innbyggere som har signert meråpent avtaler og det er registrert 2394 innlogginger. Dette er et enkelt eksempel på at ved bruk av teknologi har vi kunne gi et bredere tilbud til brukerne av biblioteket.

Flere husstander får tilbud om bredbånd. Målet om tilnærmet 100% dekning antas å kunne nås med avsatte midler til utbygging av høyhastighetsbredbånd.

Kommunedirektøren vil påpeke på noen utfordringer som er synliggjort i årsmeldingen og som det er viktig å ta med seg i rullering av økonomi og handlingsplan.

Grunnskolepoengene har hatt en negativ utvikling i forhold til land- og fylkesgjennomsnitt. Skoleåret 2022-23 hadde Elverum 43,2, fylke 41,9 og landet 42,4 poeng. Skoleåret 2023-24 hadde Elverum

42,9, fylket 41,8 og landet 42,2. Skoleåret 2024-25 hadde Elverum 41,2, fylket 41,6 og landet 42,2. Dette viser at grunnskolepoengene er redusert med 2 poeng de siste 3 skoleår.

Foreldrene i Elverumsbarnehagene er gjennomgående godt fornøyd med tjenestene de mottar. I år peker både nasjonale tall og resultatene fra Elverum på at foreldrene er mindre fornøyd med bemanningstettheten enn tidligere.

Verdibevaring av kommunens bygningsmasse utgjør fortsatt den største utfordringen for fremtiden. Vedlikeholdsbudsjettet for 2025 utgjorde cirka 7,5 millioner kroner. Vedlikeholdsbudsjettet skal ivareta verdibevaring av kommunens formålsbygg som nå utgjør cirka 145.500 m². Av dette utgjør bygg som burde vært revet eller solgt cirka 4.000 m². For å unngå vedlikeholdsetterslep er det anbefalt å budsjettere med 200 kroner per m² bruttoareal. Dette tilsier at kommunen bør øke bevilgningen til årlig vedlikehold med minimum 20,8 millioner kroner for å unngå ytterligere forfall i kommunal bygningsmasse. Basert på gjennomført tilstandsanalyse i 2018, samt underbudsjettering av vedlikeholdet i ettertid, er gjeldende vedlikeholdsetterslep nå anslått til å utgjøre minst 420 millioner kroner. I 2025 er det gjennomført vedlikehold som tilsvarer 55 kr/m² i gjennomsnitt. Risikoen for stengte bygg er reell dersom det ikke blir frigjort midler til mer vedlikehold av kartlagte behov.

Grunnskolen når ikke ambisiøse mål for nasjonale prøver. Elevfravær blir en stadig større utfordring. Fravær hos elever er økende totalt, og flere elever utvikler et problematisk skolefravær. Fraværet er ofte et symptom på andre, komplekse utfordringer som er utviklet over tid.

Kommunens helse- og omsorgstjenester står overfor flere sammensatte utfordringer. En aldrende befolkning og økende forekomst av komplekse og sammensatte behov gir et økt press på tjenestene. Samtidig er det krevende å rekruttere og beholde tilstrekkelig og riktig kompetanse.

NAV ser en økning i antall ungdommer og antall barn av voksne med behov for økonomisk sosialhjelp. Utenforskapet er en økende utfordring i Elverum kommune, noe som krever oppmerksomhet fra flere sektorer.

Kommunens økonomiske handlingsrom bygger på flere faktorer. Befolkningsutvikling og god styring av til enhver tid tilgjengelige økonomiske ressurser er de viktigste faktorene. For å unngå at kommunen pådrar seg underskudd i årene som kommer må det være nøktern budsjettering og holde investeringene på et lavt nivå.

Kommunedirektøren vil ellers vise til kommunebarometeret for 2025. Kommunebarometeret er en sammenligning av landets kommuner basert på til sammen 155 nøkkeltall innen 12 sektorer. Elverum kommune ble rangert som nr. 59 i 2024. Utvikling for Elverum generelt er dessverre ikke positiv. Vår totale rangering er gått fra 59 til 143.

Utfordringsbildet som er tegnet har kommunen mulighet til å gjøre noe med, tross dette mener kommunedirektøren at årsmeldingen viser at innbyggerne i Elverum har fått gode tjenester i 2025.

Elverum, 12.05.2026

Kristian Trengereid
kommunedirektør

3 Overordnede mål og resultater

Kommuneplanens samfunnsdel er kommunens overordnede plan. Det langsiktige målet i kommuneplanen er at «Elverum skal være et godt og sunt sted å leve, med aktive, glade og friske innbyggere». Kommunen har i tillegg til kommuneplanen strategiske planer. Til sammen angir dette mål og strategier for den operative virksomheten.

Overordnede mål og strategier er konkretisert i Handlings- og økonomiplanens del 3 – virksomhetsplan 2025. I årsmeldingen er det rapportert på status for mål og utviklingsarbeid som er vedtatt i virksomhetsplan 2025. I tillegg er det beskrevet utfordringer videre.

Denne årsmeldingen er bygd opp etter tjenesteområder for å reflektere virksomhetsplan for 2025.

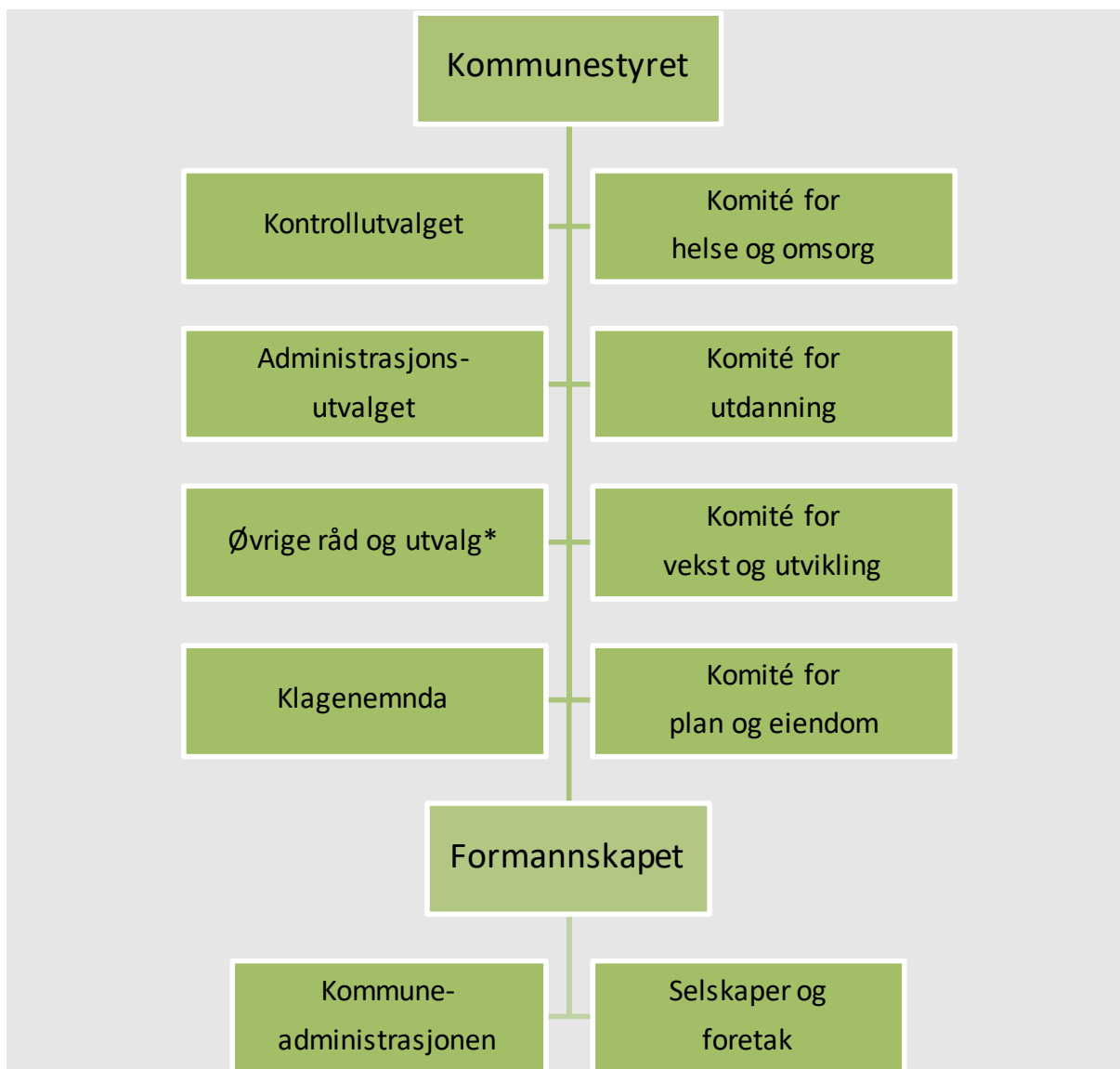
Fra 2026 er det ikke vedtatt virksomhetsplan pr. tjenesteområde. Dette henger sammen med at rammene tildeles sektorer og staber.

4 Organisering av virksomheten

4.1 Politisk organisering

Kommunens organisering av det politiske arbeidet viser hvordan de folkevalgte representantene og representanter oppnevnt av de folkevalgte, er fordelt i styrever, råd og utvalg.

Under vises organisasjonskartet for det politiske arbeidet i Elverum kommune, og det gis en kort redegjørelse for de forskjellige organene slik disse har fungert i 2024. Arbeidet i de forskjellige styrever, komitéer, råd og utvalg med saker, saksunderlag og vedtak m.m. kan følges på kommunens hjemmeside – her: [Politikk - Elverum kommune](#).



Figur: Organisering av de folkevalgte organer i Elverum kommune i kommunestyreperioden 2023– 2027. * = 1 øvrige r d og utvalg inngår: Beredskapsrådet, Eldrerådet, Rådet for personer med funksjonsnedsettelse, Trafikksikkerhetsutvalget, viltfaglig utvalg og Utvalg for valgsaker.

Kommunestyret er kommunens øverste organ og består av 35 folkevalgte representanter fra de politiske partiene. Kommunestyret delegerer i stor grad myndighet gjennom et eget delegeringsreglement til underliggende utvalg, formannskapet, kommunedirektøren (kommuneadministrasjonen) med flere. Det er klare regler for hva som kan delegeres og hva kommunestyret selv må beslutte.

Formannskapet er valgt blant kommunestyrets medlemmer i henhold til kommuneloven for valgperioden på 4 år. Formannskapet behandler saker forberedt av administrasjonen og utøver kommunens eierskap i selskap og foretak hvor kommunen er eier.

Kontrollutvalget er oppnevnt av kommunestyret i henhold til kommuneloven. Kontrollutvalget har eget sekretariat, som er sekretariat for 12 kommunale kontrollutvalg. Sekretariatet er organisert som et interkommunalt selskap – Konsek  st IKS.

Administrasjonsutvalget er et partssammensatt utvalg oppnevnt i henhold til kommuneloven.

Kommunestyrekomiteene (helse og omsorg, utdanning, vekst og utvikling, plan og eiendom) er oppnevnt av kommunestyret i henhold til kommuneloven og er delegert ansvar og myndighet i henhold til eget reglement.

Beredskapsrådet er oppnevnt for å være rådgivende utvalg for kommunen innenfor samfunnssikkerhet og beredskap.

Eldrerådet er opprettet med hjemmel i lov og er et rådgivende organ for kommunen. Rådet skal i prinsippet ha til behandling alle saker som gjelder levekårene for eldre i kommunen og avgi uttalelse i saken.

Rådet for personer med funksjonsnedsettelse er opprettet med hjemmel i kommuneloven for å sikre åpen, bred og tilgjengelig medvirkning i saker som er viktige for personer med funksjonsnedsettelse.

Trafikksikkerhetsutvalget er kommunens rådgivende organ i trafikksikkerhetsspørsmål.

Ungdomsrådet er opprettet med hjemmel i kommuneloven. Formålet med er å lære opp unge i demokratiske prosesser og arbeidsmåter.

Utvalg for valgsaker har ansvaret for å innstille medlemmer til styrer, organer og utvalg hvor kommunen i henhold til lov, eierinteresser eller annet skal ha representasjon.

Viltfaglig utvalg er rådgivende organ og besluttsende organ i viltfaglige spørsmål i kommunen.

Selskaper og foretak hvor Elverum kommune har eierinteresser har i 2025 vært:

Kommunale foretak

KF Elverum kommuneskoger (100 %)

Aksjeselskap

Tunet Elverum AS (100 %)

Elverum Vekst AS (100 %)

Elverum Energi AS (100%)

Terningen Arena Idrett og Kultur AS (100%)

Flerbruksanlegget AS (100%)

Nordavind AS (7,6%)

Abakus AS (0,1 %)

Interkommunale selskap

Sør-Østerdal Interkommunale Renovasjonsselskap IKS

Midt-Hedmark Brann- og Redningsvesen IKS

Revisjon Øst IKS

Andre virksomheter

Elverum kommunale pensjonskasse

Stiftelsen Festspillene Elverum

3 stiftelser:

Elverum kommunes stiftelse for utdanning,

Elverum kommunes stiftelse for jord, skog og bygdeutvikling

Elverum kommunes stiftelse for helse, omsorg og pleie

Lovpålagte tjenester organisert som egne rettssubjekter med eget regnskap er:

Renovasjon – Tjenesten er organisert gjennom Sør-Østerdal interkommunale renovasjonsselskap IKS hvor Elverum kommune er kontorkommune og hefter for 60% av selskapets forpliktelser.

Brann- og redningstjeneste – Tjenesten er organisert gjennom Midt Hedmark Brann- og Redningsvesen IKS hvor Elverum kommune er kontorkommune og hefter for 37,4% av selskapets forpliktelser.

Revisjon – Tjenesten er organisert gjennom Revisjon Øst IKS. Elverum kommune har en ansvarsdel på 11%. Revisjon Øst IKS har som oppgave å utføre revisjon i kommuner i henhold til Lov om kommuner og fylkeskommuner.

Heleide eller deleide aksjeselskaper er frittstående ordinære AS med styrer oppnevnt i generalforsamlingen. Formannskapet er delegert myndighet som utøvende eierorgan. Kommunen har egen eierskapsmelding som ligger til grunn for utøvelse av eierskapet. De enkelte selskaperes virksomhet drives i henhold til vedtekter og egne strategiplaner for hvert selskap.

4.2 Administrativ organisering

Elverum kommunes driftsorganisasjon er vist i organisasjonskartet under på sektor- og stabsnivå. Hver sektor ledes av en sektorsjef, stabene av en stabssjef. Sektorer og staber er videre organisert i faglige enheter med enhetsledere. De største sektorene har i tillegg avdelinger med avdelingsledere underlagt de enkelte enhetene. For å løse nødvendig tjenesteproduksjon og stabs-/støttefunksjoner er det i tillegg til kommunens egen tjenesteproduksjon organisert flere interkommunale samarbeid.

Interkommunalt samarbeid

- Pedagogisk- psykologisk tjeneste (Elverum er vertskommune)
- Samarbeid om anskaffelser (nettverkssamarbeid med Hamar, Ringsaker, Stange og Løten)
- Barnevernvakt (Ringsaker er vertskommune)
- Geodata samarbeid (nettverkssamarbeid med samarbeidsavtaler)
- Miljørettet helsevern (Elverum er vertskommune)
- Elverum Interkommunale Legevakt (Elverum er vertskommune)
- Hamar interkommunale kriesenter (Hamar er vertskommune)

Elverum kommune er vertskommune og fører regnskapet samt drifter IKT løsningene for PPT-tjenesten i kommunene Stor-Elvdal, Åmot og Elverum. Samarbeidet er basert på en egen avtale.

Elverum er medier i Abakus AS med 1 aksje for gjennomføring av anskaffelsesprosesser.

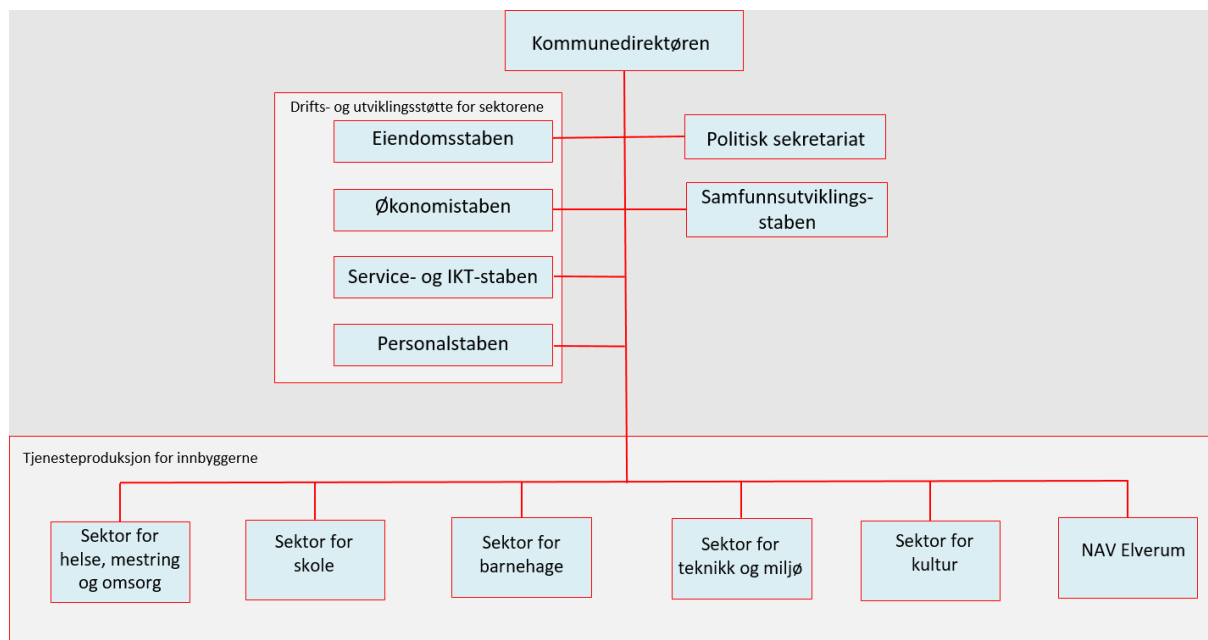
Elverum kommune har felles barnevernvakt lokalisert i Ringsaker kommune.

Elverum kommune inngår i kartsamarbeidet Hedmark Kart sammen med 11 øvrige kommuner. Dette samarbeidet har vært gjeldende siden 2021.

Elverum kommune er vertskommune for miljørettet helsevern for Engerdal, Stor-Elvdal, Trysil og Åmot.

Elverum interkommunale legevakt – etablert 1. januar 2014. Dette er felles legevakt for innbyggere i Åsnes, Våler, Åmot og Elverum, hvor Elverum er vertskommune.

Hamar interkommunale krisesenter - er et tilbud til de som er utsatt for vold eller overgrep fra en partner, familie eller andre du har et nært forhold til. Senteret gir krisesentertilbud til innbyggerne i Hamar, Ringsaker, Løten, Stange, Elverum, Engerdal, Våler, Trysil og Åmot kommune.



Figur: Administrativ organisering i Elverum kommune i 2025. Sektorene har hovedansvar for tjenesteproduksjon og myndighetsforvaltning. Stabene har primært støtte-/forvaltningsfunksjoner.

5 Medarbeidere

5.1 Bemanning

Bemanning er en viktig premisse for drift og utvikling. Oversikten under viser tilgjengelige bemanningsressurser for hver sektor og stab.

Sektor/stab	Årsverk 31.12.25
Kommunedirektør inkludert Samfunnsutviklingsstaben	6,1
Sektor for teknikk og miljø	52,0
Eiendomsstaben	80,0
Sektor for skole	441,0
Sektor for barnehage	128,8
NAV Elverum	31,0
Sektor for kultur	32,0
Sektor for helse, mestring og omsorg	673,3
Personalstaben	6,4
Service- og IKT-staben	25,4
Økonomistaben	22,0
Totalsum	1 498,0

Tabell: Bemanning i Elverum kommune fordelt på sektorer og staber.

6 Handlingsplan 2025 – 2028 - Arbeid og resultater i 2025

Elverum kommune ruller hvert år handlings- og økonomiplan for kommende fireårs periode. Handlings- og økonomiplanen for perioden 2025-2028 ble godkjent av kommunestyret 12. desember 2024. Det første året i planen har navnet *Virksomhetsplan og årsbudsjett*, og er bindende i form av mål og rammer. Dette er grunnlaget for årets virksomhet.

Under følger en oppsummering av resultater av virksomhetsplaner for 2025.

6.1 Politisk styring

Oversikt over gjennomførte møter med protokoller fra kommunestyre, formannskap, råd og utvalgt er publisert på [kommunens hjemmeside](#).

6.2 Administrasjon

Elverum kommune ble tildelt kr. 3 000 000 i skjønnsmidler fra Statsforvalteren i Innlandet til å gjennomføre nødvendig omstilling. Dette arbeidet pågikk gjennom hele 2025 og involverte store deler av organisasjonen og tillitsvalgte. Det ble gjennomført et omfattende analysearbeid av kommunens regnskap og personalressurser som dannet grunnlaget for å gi innspill til tiltak. Resultatet var en tiltaksliste for omstilling og saldering i handlings- og økonomiplanen for 2026-2029. Arbeidet vil følges opp av Statsforvalteren i flere år fremover.

6.2.1 Mål og resultater i 2025

Målekort - Konkrete mål for tjenesteproduksjonen i 2025 er vist i virksomhetsplanen for 2025.

120: Service- og IKT. Indikatorer på tjenestekvalitet	Resultat 2024	Mål 2025	Resultat 2025
Arkiv- og digitalt dokumentasjonssenter			
Dagens inngående og utgående post, mottatt av Dokumentasjonssenteret før kl. 12.00, journalført og lagt ut på postlista samme dag. (Indikator = måloppnåelse innen tidsfrist hverdager)	90%	96%	95%
Andel utgående dokumenter ekspedert digitalt fra kommunenes felles saksbehandlingssystem	86%	80%	85%
Kommunikasjon og service			
Svarprosent inngående samtaler til sentralbord	91%	91%	91%
IKT-drift			
Opplever responstid ved kontakt med IKT-brukerstøtte som tilfredsstillende (skala fra 1–6, 6 er høyest).	5,0	4,9	*) Ikke målt
Opplever IKT-drift som serviceinnstilte (skala fra 1–6, 6 er høyest).	5,0	4,9	*) Ikke målt
Oppetid for nettverksinfrastruktur, måles 24/7 (unntatt planlagt nedetid)	99,9%	99,4%	99,9%
Oppetid for servere, målt i tiden 07.00 – 23.00, 24/7 (unntatt planlagt nedetid)	99,9%	99,4%	99,9%
Andel husstander med tilbud om høyhastighetsbredbånd i ikke-kommersielle områder i kommunen	81%	96%	93%
Personvern, internkontroll og beredskap.			
Ledere har tilstrekkelig kunnskap til å ivareta personvern og informasjonssikkerhet for brukere, innbyggere og medarbeidere (skala fra 1–6, 6 er høyest).	4,6	4,9	***) Ikke målt

120: Service- og IKT. Indikatorer på tjenestekvalitet	Resultat 2024	Mål 2025	Resultat 2025
Arkiv- og digitalt dokumentasjonssenter			
Gjennomføring av årlig internkontroll for et utvalg av systemer skal sikre at kommunen følger de grunnleggende personvernprinsippene i henhold til personopplysningsloven.	100%	100%	100%
Minimum en praktisk orientert beredskapsøvelse per år knyttet til aktuelle IKT-hendelser som kommunikasjonsbortfall, strømutfall og/eller dataangrep, inkludert gjennomretting til normal situasjon (test av backup/restore-rutiner)	Ikke gjennomført	100%	***) Ikke gjennomført
Årlig oppdatere beredskapsdokumenter – ROS-analyse, beredskapsplaner, tiltakskort	75%	100%	100%

*) Brukerundersøkelse stab/støtte ikke gjennomført som planlagt høsten 2025, grunnet begrenset kapasitet i en periode med omfattende arbeid med omstillingstiltak.

***) Egen undersøkelse ikke gjennomført da forvaltningsrevisjon IKT-sikkerhet og personvern startet høsten 2025 (ferdigstilles i 2026) vil måle resultatet for dette punktet.

****) Hendelsen bombefunn Terningmoen medførte at det ikke var kapasitet til beredskapsøvelser ut over håndtering av denne.

121/130: Eiendomsfunksjoner. Indikatorer på tjenestekvalitet.	Resultat 2024	Mål 2025	Resultat 2025
Opplevelse av driftsteknikers evne til å løse avtalte oppgaver i henhold til gjeldende driftsplan (skala fra 1–6, 6 er høyest).	4,5	4,5	*) Ikke målt
Opplevelse av renholders evne til å løse avtalte oppgaver i henhold til gjeldende renholdsplan (skala fra 1–6, 6 er høyest).	4,8	4,5	*) Ikke målt
Opplevelse av oppfølgingen av dine henvendelser til eiendomsstaben (eiendomssjef, enhetsledere og teamledere) (skala fra 1–6, 6 er høyest).	4,0	4,5	*) Ikke målt
Opplevelse av utførelsen av vedlikehold i henhold til vedtatt vedlikeholdsplan (skala fra 1–6, 6 er høyest).	3,8	4,5	*) Ikke målt
Opplevelse av at byggeprosjekt er utført i henhold til inngått oppdragsavtale (skala fra 1–6, 6 er høyest).	4,3	4,5	*) Ikke målt
Opplevelse av eiendomsstabens samlede leveranser (skala fra 1–6, 6 er høyest).	4,0	4,5	*) Ikke målt
Renholdskostnad – kroner per m ² bruttoareal (sum eide og leide bygg)	229	<205	228
Korrigerte brutto driftsutgifter til vedlikeholdsaktiviteter i eiendomsforvaltningen i kroner per m ²	47	>200	55

*) Brukerundersøkelse stab/støtte ikke gjennomført som planlagt høsten 2025, grunnet begrenset kapasitet i en periode med omfattende arbeid med omstillingstiltak.

Resultatkommentar:

Renholdskostnaden er på tilnærmet samme nivå som i 2024 til tross for lønns- og prisvekst. Nedbemanning i slutten av 2025 med 5,8 årsverk vil gi positiv virkning med tanke på renholdskostnad pr. kvadratmeter for 2026.

6.2.2 Utviklingsarbeid 2025

Service- og IKT-staben

<p>Jobbe for å sikre ansvarlig utvikling og bruk av kunstig intelligens (KI) i kommunen, og bidra til å utrede bruk av KI for å utvikle bedre tjenester og løse oppgaver mer effektivt.</p>	<p>Retningslinjer for bruk av KI i Elverum kommune er utarbeidet, og brukerguide for bruk av godkjent løsning for generativ KI (Copilot) er tilgjengeliggjort. Informasjon rundt temaet er publisert i flere omganger på intranett. Kommunale mål for bruk av KI er innarbeidet i utkast til strategi for digital transformasjon som ferdigstilles i 2026. Arbeidet med implementering av KI i organisasjonen for å utvikle bedre og mer effektive tjenester fortsetter.</p>
<p>Øke kompetanse om KI ved å delta i regionale og nasjonale faggruppe/-nettverk for KI.</p>	<p>Kommunal deltakelse i Digi Innlandets fagnettverk om KI, der det er jevnlig gjennomføres samarbeidsmøter og webinarer om KI. Ansatte er oppfordret til deltakelse i andre aktuelle fora som omhandler KI.</p>
<p>Videreføre oppdatering av infrastruktur og driftssystemer for støtte i tjenesteproduksjonen og til utførelse av effektiv drift. Utnytte skybaserte løsninger der dette er hensiktsmessig.</p>	<p>Arbeidet med oppgradering av infrastruktur og driftssystemer pågår kontinuerlig innenfor de rammer som er gitt. Skybaserte løsninger er preferert.</p>
<p>Fortsette arbeidet med å etablere en robust og pålitelig digital infrastruktur med fokus på digital sikkerhet og beredskap, samt bidra til økt kompetanse innen digital sikkerhet og personvern i organisasjonen.</p>	<p>Arbeides kontinuerlig med å bygge både teknisk sikkerhet, organisasjon og kultur samtidig. Det samme gjelder for personvern hvor det jobbes med å kombinere regelverk, praksis og kultur. Utfasing av utdatert og usikre løsninger og infrastruktur gjøres fortløpende. Informasjonskampanje om digital sikkerhet gjennomført høsten 25, i tillegg til publisering av annen relevant informasjon om sikkerhet gjennom hele året.</p>
<p>Bidra til at kommunens moderne skybaserte kvalitets- og internkontrollsystem med ulike moduler settes i produksjon slik at kommunen kan etterleve og dokumentere krav i regelverk og standarder.</p>	<p>Opplæring er gjennomført, de vesentligste dokumentene fra gammel løsning overført, og kvalitets- og internkontrollsystemets moduler Dokumenthåndtering og Avvik satt i produksjon ved årsskiftet 2025/2026. Viktige retningslinjer, instruksjoner og prosedyrer vil bli utarbeidet, publisert og tilgjengeliggjort fortløpende. Nye moduler som Personvern, Systemforvaltning og Risikovurdering vil bli tatt i bruk så snart disse er klare.</p>
<p>Ta i bruk nasjonale fellesløsninger der disse er tilgjengelige for å sikre forutsigbare økonomiske rammer for forsvarlig forvaltning, sikkerhet, drift og videreutvikling, og med dette gjøre at kommunen kan bli en del av et felles digitalt</p>	<p>Kommunen søker kontinuerlig å benytte fellesløsninger med hensikt om å kunne gjenbruke løsninger fremfor egenutvikling, for å oppnå bedre sikkerhet og etterlevelse og for å kunne etablere sømløse tjenester for</p>

<p>økosystem for samhandling og tjenesteutvikling på tvers av offentlig sektor</p>	<p>innbyggerne. For ulike tjenesteforløp er det tatt i bruk flere fellesløsninger som f.eks. ID-porten (sikker innlogging for innbygger), Altinn (skjemahåndtering), folkeregisteret (innhenting av persondata), digital postkasse (innbyggerkommunikasjon) og FIKS-plattformen (integrasjoner og ulike tjenester for fagsystemer). Dette for å bygge og være en del av et felles digitalt økosystem.</p>
<p>Innføre rutiner, metoder og løsninger for effektiv opplæring som sikrer at organisasjonens ansatte innehar nødvendige kompetanse for å kunne utføre sine oppgaver forsvarlig og i henhold til krav til stillingen og som bidrar til bedre og mer effektiv utnyttelse av kommunens IKT-løsninger. Arbeidet gjennomføres i tett samarbeid med personalstaben.</p>	<p>Det er etablert separate opplæringsløsninger for enkelte fagsystemer (f.eks. for Websak). Videre er det arbeidet med forbedring av onboarding/offboarding-prosessen som inkluderer opplæring både før og etter ansettelse. Dette arbeidet stoppet i en periode litt opp, men vil bli startet opp igjen ifm. pågående omstillingsprosesser. Det er inngått avtale om tjenesten KS Kunnskap som er en moderne og brukervennlig delings- og læringsplattform. Plattformen legger til rette for et felles kunnskapsløft for hele kommunen med en felles kurskatalog (som deles med hele Kommune-Norge), individuelle oversikter og gode rapporteringsløsninger. Det blir enkelt for ansatte å følge med på egne ferdigheter og for ledere å ha oversikt over kompetanseutviklingen i egen enhet.</p>
<p>Etablere lavterskel veiledningstilbud for innbyggere som ikke mestrer den digitale hverdag, eller som mangler IKT-utstyr for å kunne ta i bruk offentlige digitale tjenester («Digihjelpen»).</p>	<p>Som en del av et samarbeidsprosjekt med kommunen Våler og Åsnes, har Elverum kommune startet opp Digihjelpen. Dette er et veiledningstilbud for digitale tjenester tilpasset brukeres behov for veiledning. Innbyggerne kan få hjelp på servicekontoret på Kommunehuset Folkvang, og det er også etablert et samarbeid med Seniornett Møteplassen Elverum.</p>
<p>Optimalisere ressursbruk og logistikk i valggjennomføringen, blant annet ved å bruke dataanalyse for å forutsi behov og fordele ressurser effektivt, samt ved å utarbeide rollebeskrivelser som inneholder alle relevante oppgaver i valggjennomføringen. («hvem gjør hva»), med tilhørende rutine- og prosedyrebeskrivelser.</p>	<p>Noe arbeid spesielt knyttet til rollebeskrivelser, og oppdatering av rutine- og prosedyrer gjennomført ifm. Stortingsvalget 2025. Arbeidet vil fortsette frem mot neste valg i 2027. Møteplan for valgadministrasjonen frem mot neste valg er lagt.</p>
<p>Videreføre prosjekt utbygging av høyhastighetsbredbånd i hele kommunen. Mål om 100 prosent dekning i løpet av 2025/2026</p>	<p>Målet om tilnærmet 100% dekning antas å ville kunne nås med avsatte midler til utbygging av høyhastighetsbredbånd, men unntak av for ett</p>

Eiendomsstaben	
Utprøving av droner og robotdrevne løsninger til bruk i byggdriften.	Det er en del utført i robotgulvvaske og kostehåndilet, som ligger i fellesarealer i tre etasjer. Søbakken skole har også fått robotgulvvaske, som
En helhetlig plattform for helseteknologiske produkter og responsløsning er en integrert del av dagens helse- og omsorgstjeneste i hjemmebasert omsorg og institusjon. Service- og IKT-staben skal aktivt bidra med å innlemme ytterligere helseteknologiske produkter og	Belyst i samarbeid med faglig kompetanse og utvalgte faglige ledere for tilleggsfinansierte to og tre år. Utviklet form for nye teknologier og bruk av teknologier i praksis. Anvendelse i den. Disse sånne i tillegg med kompetanse til å avlaste i den regionen. Opplæring og migrering til ny plattform gjennomført,
Viser frem et godt samarbeid mellom mestrings- og faglige ledere i helse og omsorg for å sikre effektivitet og kvalitet i tjenestene som tilbys i staber og endringsarbeid som støttefunksjon til utførende tjeneste.	Alle staber er trykksaker og er i tillegg på da de har tatt i bruk de nye teknologier og tjenester. Gjennomført i samarbeid med faglig kompetanse og utvalgte faglige ledere for å sikre effektivitet og kvalitet i tjenestene som tilbys i staber og endringsarbeid som støttefunksjon til utførende tjeneste. Det er gjennomført en rekke kurs og opplæring i bruk av teknologier og tjenester. Det er gjennomført en rekke kurs og opplæring i bruk av teknologier og tjenester. Det er gjennomført en rekke kurs og opplæring i bruk av teknologier og tjenester.
Oppdatere kvalitetssystemet med manglende	Arbeidet pågår i 2026, herunder årlig Nye digitale tjenester testet ut, blant annet digital hjemmeoppfølging innen psykisk helse.
HR/-personalstaben	
Søkelys på å etablere og utvikle rutiner for gode analyser og statistikk innen HR området med utgangspunkt i de dataverktøyene vi har. Vi mangler et fullverdig HRM system for å kunne analysere HR området, men dagens GAT analyseverktøy skal benyttes i større grad enn det er gjort hittil. Vi trenger å tilegne staben mer kompetanse for analyse på sikt.	Det er innført HR-analyse som presenteres jevnlig i arbeidsmiljøutvalget og administrasjonsutvalget. Analysene bidrar til å skaffe beslutningsgrunnlag i arbeidet med å utvikle HR faget, samt sikre bedre og mer treffsikre beslutninger ved omstilling – og endringsarbeid. Dataene hentes fra GAT (arbeidstidssystem), kvalitetssystemet (Samsvar) og Agresso (mastersystem). Det er rekruttert bemanningsplanlegger i HR staben, som jobber på tvers av sektorene for å bistå med god ressursstyring og planlegging av arbeidstid.
HMS: I 2025 vil vi fortsatt å ha fokus på å bistå de etablerte HMS-utvalg ute i de ulike sektorer og staber, samt å forenkle HMS-systemet/-oppgavene i den hensikt å styrke arbeidet med helse, miljø og sikkerhet for forsterket fokus på arbeidsmiljø og nærværarbeid.	Det er besluttet og innført ny rutine for sykefraværsoppfølging i juni 2025. HMS-/IA gruppene er revitalisert gjennom økt satsning på godt arbeidsmiljø og arbeid med helsefremmende arbeidsplasser og oppfølging av brudd på arbeidstidsbestemmelsene, HMS- og kvalitetsavvik, sykefravær og bruk av midlertidighet. Satsningen er vedtatt i arbeidsmiljøutvalget og orientert i administrasjonsutvalget sommeren 2025. Det ble gjennomført 40 timers grunnkurs for ledere og verneombud i april 2025.

	<p>Det er innført nytt kvalitets- og avvikssystem med oppstart 1. januar 2026. Prosjektgruppen har jobbet aktivt for å få sektorene til å få alle rutiner inn i nytt system, for å sikre god internkontroll.</p> <p>Det er gjennomført anskaffelse av BHT avtale i 2025, med satsning på temaene psykisk helse og kvinnehelse. Avtalen ble iverksatt 1. januar 2026.</p>
--	--

Økonomistaben	
<p>Viderefører arbeidet med digitalisering og effektivisering av arbeidsprosesser. Målet er å flytte arbeidsressurser fra manuelle oppgaver til kontrolloppgaver for å sikre kvalitet i arbeidet.</p> <p>Arbeid med digitalisering og effektivisering av arbeidsprosesser er en kontinuerlig prosess.</p> <p>Økonomistaben har av naturlige årsaker en del turnover. Rekruttering og opplæring av nye medarbeidere tar noe tid. Dette er igjen redusert kapasitet og evne til å drive utviklingsarbeid.</p>	<p>Gjennom arbeidet med Agenda Kaupang og omstillingsarbeidet kom det klart frem behovet for mer digitale løsninger og automatisering. Et av tiltakene som ble vedtatt var anskaffelse av nytt datasystem for økonomi og personal (HR). Dette er kjernefunksjoner i kommunens ressursstyring og forvaltning. Bytte ut datasystem for økonomi og HR er en omfattende prosess. Det er svært mange interessenter som har sine behov og ønsker. Utfordringen er å sikre en prosess og valg av løsning som er til det beste for helheten og Elverum kommune. Målet må være å sikre en tilfredsstillende kvalitet for alle brukere, med minst mulig ressursbruk.</p>

6.2.3 Utfordringer videre

HR-/personal-staben

Helsefremmede arbeidsplasser og godt arbeidsmiljø vil være en stor satsning i det videre, med fokus på ledelse, kultur, medarbeidere, kompetanse og digitalisering.

HR må bidra til å legge til rette for omstillings- og endringstakt i kommunen, for å sikre fremtidsrettet organisering og bærekraftig økonomi, og mobilisering av kompetanse ref. Debattheftet 2025 og 2026.

Økonomi-staben

Økonomistaben har av naturlige årsaker en del turnover. Rekruttering og opplæring av nye medarbeidere tar tid. Dette har igjen redusert kapasitet og evne til å drive utviklingsarbeid.

Gjennom arbeidet med Agenda Kaupang og omstillingsarbeidet kom det klart frem behovet for mer digitale løsninger og automatisering. Et av tiltakene som ble vedtatt var anskaffelse av nytt datasystem for økonomi og personal (HR). Dette er kjernefunksjoner i kommunens ressursstyring og forvaltning.

Det å gå anskaffe nytt datasystem for økonomi og personal (HR) er en omfattende prosess, med svært mange interessenter som har sine behov og ønsker. Utfordringen er å sikre en god prosess og valg av løsning som er til det beste for helheten og Elverum kommune. Målet må være å sikre en tilfredsstillende kvalitet for alle brukere, med minst mulig ressursbruk

En annen utfordring er leverandørmarkedet og valg av løsninger. Det finnes leverandører med komplette løsninger, men hvor vi blir styrt av utviklingen til leverandør. Det finnes også løsninger hvor vi kan sette sammen flere moduler (leverandører), og sammen med disse styre mer av utviklingen selv. Det siste krever mer kompetanse og ressurser hos oss, men kan igjen gi oss mer fleksible løsninger. Dette vi bli avklart før vi går ut på anbud for innhenting av tilbud.

Service- og IKT-staben

Økende trusselbilde i det digitale rom, og krav til etterlevelse av GDPR og nasjonale sikkerhets krav. Behovet for høyt fokus på informasjonssikkerhet og personvern i kommunen vil vedvare, herunder behov for å øke kommunens sikkerhets- og beredskapsvevner innen datasikkerhetshendelser og datainnbrudd.

Eksisterende og til dels gamle systemer skal holdes i gang samtidig som infrastruktur og driftssystemer kontinuerlig må oppgraderes. Stramme budsjetter og prioriteringer medfører utfordringer med å ha tilstrekkelig med midler til modernisering, og ikke bare til drift. Det er behov for å ta i bruk kunstig intelligens (KI) for å styrke både tjenestekvalitet, effektivitet og ressursbruk – samtidig som behovene i kommunal sektor øker og ressursene er begrensede. KI handler ikke bare om teknologi. Utfordringer med bruk av KI overlapper delvis med generelle IKT utfordringer, men har noen særegne dimensjoner som blant annet ivaretagelse av tillit og legitimitet, det å bygge kompetanse bredt – ikke bare i IKT-avdelingen, prioritering av riktige KI-prosjekter som faktisk gir verdi og sikre at KI baseres på gode og konsistente data.

Økende digital kompetanse er viktig fordi det er en forutsetning for å levere gode, effektive og trygge tjenester i en stadig mer digital hverdag. Utfordringer med digital kompetanse handler i stor grad om gapet mellom hva organisasjonen trenger å kunne og hva ansatte faktisk mestrer i praksis. Hovedutfordringen er å greie å heve grunnkompetansen bredt i hele organisasjonen, samtidig bygge spisskompetanse på nøkkelområder og sikre kontinuerlig læring og endring.

Eiendomsstaben

Verdibevaring av kommunens bygningsmasse utgjør fortsatt den største utfordringen for fremtiden. Vedlikeholdsbudsjettet for 2025 utgjorde cirka 7,5 millioner kroner. Vedlikeholdsbudsjettet skal ivareta verdibevaring av kommunens formålsbygg som nå utgjør cirka 145.500 m². Av dette utgjør bygg som burde vært revet eller solgt cirka 4.000 m². For å unngå vedlikeholdsetterslep er det anbefalt å budsjettere med 200 kroner per m² bruttoareal. Dette tilsier at kommunen bør øke bevilgningen til årlig vedlikehold med minimum 20,8 millioner kroner for å unngå ytterligere forfall i kommunal bygningsmasse. Basert på gjennomført tilstandsanalyse i 2018, samt underbudsjettering av vedlikeholdet i ettertid, er gjeldende vedlikeholdsetterslep nå anslått til å utgjøre minst 420 millioner kroner. I 2025 er det gjennomført vedlikehold som tilsvarer 55 kr/m² i gjennomsnitt. Risikoen for stengte bygg er reell dersom det ikke blir frigjort midler til mer vedlikehold av kartlagte behov.

6.3 Barnehage

6.3.1 Mål og resultater i 2025

Målekort - Konkrete mål for tjenesteproduksjonen i 2025 er vist i virksomhetsplanen for 2025. Virksomhetsplanen inneholder et **særskilt målekort med indikatorer**.

Barnehage: Indikator tjenestekvalitet	Resultat 2025	Mål 2025	Mål 2025
Indikator på tjenestekvalitet (strukturkvalitet)			
Antall barn pr. pedagog skal være i henhold til norm	12,97	≤14	≤14
Antall barn pr. ansatt skal være i henhold til norm	5,89	≤6	≤6
Indikator på tjenestekvalitet (Prosesskvalitet) i barnehagetjenesten	Resultat 2024*	Nasjonalt resultat	Mål 2025
Ute- og innemiljø	4.2	4.2	≥ landssnitt
Relasjon mellom barn og voksen	4.7	4.7	≥ landssnitt
Barns trivsel	4.7	4.7	≥ landssnitt
Informasjon	4.3	4.2	≥ landssnitt
Barnets utvikling	4.7	4.7	≥landssnitt
Medvirkning	4.3	4.3	≥landssnitt
Henting og levering	4.4	4.3	≥landssnitt
Bemannings tetthet	3,6	3,8	≥ landssnitt
Tilfredshet	4.5	4.5	≥ landssnitt

*Resultatet er pr. januar 2025 da den nasjonale undersøkelsen ble utsatt. Gjennomføres hvert 2.år.

Resultatkommentar

Elverum har full barnehagedekning i henhold til lovens krav. Det betyr at barn som har rett til barnehageplass har barnehageplass. Elverum fyller retten til barnehageplass med ett opptak med fastsatt dato 1.mars. I 2025 var det pr 15.12.25 plassert 927 barn totalt (0-6år) i private og kommunale barnehager.

Foreldre i Elverumsbarnehagene er gjennomgående godt fornøyde med tjenestene de mottar. Samtidig viser undersøkelsen at det finnes enkelte variasjoner mellom barnehagene på noen områder. I år peker både nasjonale tall og resultatene fra Elverum på at foreldrene er mindre fornøyde med bemanningstettheten enn tidligere. Dette er en utfordring som gjenspeiler en trend i hele sektoren.

6.3.2 Utviklingsarbeid i 2025 – planlagt og gjennomført

I tråd med virksomhetsplanen for 2025 har det vært gjennomført utviklingsarbeid. Resultatene fra utviklingsarbeidet er kommentert under:

Planlagt utviklingsarbeid i 2025	Gjennomføring - kommentar
Fortsette arbeidet med tidlig innsats og tverrfaglig samhandling. Utvikle og gjennomføre en felles samhandlingsmodell for tidlig identifisering og oppfølging av utsatte barn i Elverum. Arbeidet skal bidra til å realisere nullvisjon mot vold og seksuelle overgrep og	I 2025 er det gjennomført arbeid med BTI-modellen, handlingsveilederen, samhandlingsmodellen og tiltakstrapp for barn og unge. Implementeringsarbeidet er påbegynt og vil fortsette i 2026.

<p>innfri lovverkets forventninger til tverrfaglig samarbeid</p>	
<p>Digitalisering i barnehage. Økt digital kompetanse og bedre effektivitet ved bruk av digitale løsninger og ulike digitaliserings tiltak som skal føre til effektivisering og gevinst, spesielt innenfor tverrfaglig samarbeid og administrative oppgaver.</p>	<p>Barnehagene benytter Visma Samspill som digitalt verktøy i tverrfaglig samhandling. Det har vært utfordrende å få flere tjenester med i arbeidet, og det er derfor opprettet en tverrsektoriell arbeidsgruppe som skal bidra med opplæring og implementering i resten av kommunen. Visma Samspill vurderes som et viktig verktøy for å styrke samhandling og samarbeid rundt barn og familier.</p>
<p>Oppvekstreformen: Kompetanseløftet for spesialpedagogikk og inkludering fortsetter. Vi gjennomfører kompetansetiltak internt i Elverumsbarnehagene og gjennom samarbeid i Sør-Østerdalsregionen. Vi jobber videre med organisering av det spesialpedagogiske tilbudet i våre barnehager. Dette er en oppfølging av Meld. St. 6. Satsingen på kompetanse omfatter hele laget rundt barna, og skal bidra til at den spesialpedagogiske hjelpen er tett på de barna som har behov for det.</p>	<p>Barnehagesektoren samarbeider tett med PPT og har i 2025 fortsatt arbeidet med å videreutvikle det spesialpedagogiske tilbudet og inkluderende praksis i barnehagene. Det arbeides kontinuerlig med hvordan PPT sin tilstedeværelsestid kan benyttes best mulig ute i barnehagene.</p> <p>Arbeidet sees også i sammenheng med regional kompetanseplan for Sør-Østerdal 2025–2029, hvor tema som autoritative voksne, inkluderende fellesskap, språk og ledelse på alle nivåer er sentrale satsingsområder.</p> <p>Som en videreføring av dette arbeidet er det fra 2026 igangsatt et utviklingsarbeid hvor PPT observerer og gir tilbakemeldinger på pedagogisk praksis i barnehagene. I første fase er det særlig fokus på autoritativ voksenrolle og inkluderende læringsmiljø</p>
<p>Utvikle barnehagetilbudet for barn med autismspekterforstyrrelser.</p>	<p>Det er opprettet en arbeidsgruppe med fagkompetanse som arbeider med å utrede og videreutvikle barnehagetilbudet for barn med autismspekterforstyrrelser. Arbeidet er igangsatt i 2025 og vil fortsette i 2026.</p>
<p>Søke deltakelse og erfaringsdeling gjennom etablerte internasjonale utviklingsprosjekter.</p>	<p>Barnehagesektoren har i 2025 deltatt i internasjonalt samarbeid og erfaringsdeling gjennom hospitantprosjekt i samarbeid med Polen. Arbeidet har bidratt til faglig utvikling og erfaringsutveksling på tvers av land og tjenester.</p>

Delta i IA bransjeprogram for barnehager.	Alle barnehagene har deltatt i IA-bransjeprogrammet for barnehager i 2025, med fokus på nærvær, arbeidsmiljø og forebygging av sykefravær.
Tiltaksutforming i folkehelseprogrammet gjennom prosjektet «It takes a village» 2024-2027.	Det er i 2025 gjennomført arbeid knyttet til folkehelseprogrammet «It takes a village». Det er utviklet en felles mal og veileder for systematiske barnesamtaler med fireåringer i barnehagen. Arbeidet er forankret i tidlig innsats, barns medvirkning og helsefremmende praksis. Arbeidet er ferdigstilt og går inn i implementeringsfase i 2026.
Tverrsektorielt samarbeid for å øke andel minoritetsspråklige barn som går i barnehage.	Det er i 2025 utarbeidet en samarbeidsavtale mellom barnehagesektoren og helsestasjonen for å styrke arbeidet med å få flere minoritetsspråklige barn inn i barnehage

6.3.3 Utfordringer videre

Barnehagesektoren oppfyller lovkrav knyttet til bemanning og pedagognorm innenfor dagens økonomiske rammer. Samtidig er sykefravær fortsatt en utfordring sektoren må arbeide videre med, både med tanke på stabilitet, kvalitet og belastning på ansatte og ledelse. Samtidig vil det fortsatt være behov for gode prioriteringer for å sikre kvalitet og stabile tjenester i sektoren.

Det er også en utfordring at det over tid er for få søkere til barnehagelærerutdanningen. Dette kan på sikt påvirke tilgangen på kvalifisert kompetanse i sektoren. Elverum kommune har derfor etablert samarbeid med Universitetet i Innlandet for å se på mulige tiltak og hvordan barnehagesektoren kan bidra til å styrke rekrutteringen til yrket.

Videre vil det fortsatt være behov for utviklingsarbeid knyttet til tverrfaglig samhandling og hvordan kommunen samarbeider rundt barn og familier. Økende kompleksitet i behovene til enkelte barn og familier gjør at kommunen må videreutvikle arbeidsmåter, samhandling og tidlig innsats på tvers av tjenester.

6.4 Skole

6.4.1 Mål og resultater i 2025

Målekort - Konkrete mål for tjenesteproduksjonen i 2025 er vist i virksomhetsplanen for 2025.

Virksomhetsplanen inneholder et særskilt målekort med indikatorer. Under vises indikatorene i dette målekortet og resultatene som ble oppnådd i 2025.

Indikatorer på tjenestekvalitet	Resultat 2024	Mål 2025	Resultat 2025
202: Grunnskole			
Nasjonale prøver 5. trinn: Leseferdighet – andel elever på nivå 1	28,8 %	<20 %	28,2 %
Nasjonale prøver 5. trinn: Regneferdighet – andel elever på nivå 1	27,1 %	<20 %	33,3 %
Nasjonale prøver 5. trinn: Engelsk – andel elever på nivå 1	19,3 %	<20 %	25,0 %
Nasjonale prøver 8. trinn: Leseferdighet – andel elever på nivå 1 og 2	36,4 %	<20 %	37,1 %
Nasjonale prøver 8. trinn: Regneferdighet – andel elever på nivå 1 og 2	37,0 %	<20 %	40,6 %
Nasjonale prøver 8. trinn: Engelsk – andel elever på nivå 1 og 2	29,4 %	<20 %	29,6 %
Grunnskolepoeng sammenlignet med nasjonalt snitt	+0,7	≥0	-1,0
Andel elever med under 35 grunnskolepoeng	20,2 %	<20 %	26 %
Mobbing 7. trinn, Elevundersøkelsen	13,5 %	0 %	11,6 %
Mobbing 10. trinn, Elevundersøkelsen	16,0 %	0 %	6,8 %
Trivsel 7. trinn, Elevundersøkelsen	4,2	4,5	4,2
Trivsel 10. trinn, Elevundersøkelsen	4,0	4,5	4,1
383: Kulturskolen			
Andel elever som deltar på tilrettelagte tilbud	8,4 %	10 %	10 %
Antall produksjoner som formidles digitalt	5	5	5
213: Voksenopplæring			
Andel elever som oppnår Norskprøven A2 Nivå (muntlig)	85 %	90 %	90 %
Andel elever som fullfører grunnskole for voksne	67 %	100 %	100 %

6.4.2 Utviklingsarbeid i 2025 – planlagt og gjennomført

I tråd med virksomhetsplanen for 2025 har det vært gjennomført utviklingsarbeid. Resultatene fra utviklingsarbeidet er kommentert under:

Planlagt utviklingsarbeid i 2025	Gjennomføring - kommentar
Videreføre utviklingsarbeid for arbeid med trivsel og mobbing i skolene med bruk av verktøyet Klassetrivsel og videreutvikling av felles læringsmiljøkonferanse for Elverumsskolen sammen med andre tiltak.	Arbeidet med trivsel, inkludering og mot mobbing er gjennomført som planlagt i 2025. Læringsmiljø og andre felles aktiviteter er gjennomført, i tillegg til stor innsats på skolene. Resultat fra Elevundersøkelsen viser en positiv trend på både trivsel og mobbing.
Videreføre <i>Kompetanseløftet for spesialpedagogikk og inkluderende praksis</i> . Det er et statlig initiert kompetanseløft, som skal ha regional og lokal forankring. Det skjer i samarbeid med regionen, Læringsmiljøsentret ved Universitetet i Stavanger og Høgskolen i Innlandet. For 2025 videreføres søkelyset på <i>Anerkjennende pedagogikk</i> i tillegg til de felles regionale målene.	Regionalt arbeid med inkludering og autorative voksne og implementering av leseplanen har vært fokusområder har vært hovedfokuset for pedagogisk utvikling.

Prosjekt KOKS (Kompetanseheving i kroppsøving i Sør-Østerdal) i samarbeid med Høgskolen i Innlandet avsluttes i 2025 med implementering av hovedplan for kroppsøving i skolene.	Prosjektet er avsluttet og evaluert som planlagt.
Utarbeide og gjennomføre leseplan for Elverumsskolen, med plan for bibliotek i skolene.	Leseplanen er iverksatt med nye aktiviteter som lesing hver dag, hjemme og på skolen, og strukturert kartlegging av leseforståelse av alle elever. Implementeringsarbeidet fortsetter i 2026.
Gjennomføre BTI-modellen med handlingsveileder og stafettlogg for tverrsektorielt samarbeid, samt tekniske løsninger for flyt mellom fagsystemer og stafettlogg.	I 2025 er det gjennomført arbeid med BTI-modellen, handlingsveilederen, samhandlingsmodellen og tiltakstrapp for barn og unge. Implementeringsarbeidet er påbegynt og vil fortsette i 2026.
Kulturskolen skal videreutvikle skolen som kompetansesenter i kommunen slik det beskrives i skolens rammeplan; Mangfold og fordypning. Følgende fokusområder er valgt: <ul style="list-style-type: none"> ○ Handlingsplan for Mangfold og inkludering* skal gjennomføres som verktøy for alle utviklingsområder. ○ Satse på breddetilbud – de yngste elevene i alder 5 – 8 år, slik at kjernetilbudene har tilstrekkelig tilfang av nye elever. ○ Arbeide med å etablere fordypningsprogram regionalt. ○ Videreutvikle «Dig It All». Digital utvikling- både som støtte for faglig utvikling, og som verktøy for formidling. 	Utviklingsarbeidet er gjennomført som planlagt. I tillegg er prosjektet håndverksløftet, «Tråder», påbegynt sammen med Anno og Søbakken skole.
Elverum læringscenter og enhet for bosetting og introduksjon (BOI) skal: Lede arbeidet i kommunen med Flyktninger i jobb- nettverket gjennom KS som skal jobbe for at flere av kommunens flyktninger kommer i arbeid. Dette vil bidra til et sterkere og mer bærekraftig lokalsamfunn med en sunn kommuneøkonomi der flest mulig er i jobb.	Prosjektet er gjennomført, og enhetene jobber videre med tiltak som skal gi økt sysselsetting og selvforsørging etter endt introduksjonsprogram.

6.4.3 utfordringer videre

I skolen er økonomiske rammer en betydelig utfordring som særlig blir tydelig ved hendelser eller aktiviteter som krever mye av ledelse og andre ansatte. Eksempler på dette er komplekse læringsmiljø saker, skolemiljø saker og oppfølging av enkeltelevers skolefravær eller utfordrende adferd. Et synkende elevtall vil utfordre de økonomiske rammene i årene som kommer, og gi

ytterligere utfordringer på dette området og andre områder som innkjøp av læremidler og undervisningsmateriell.

Arbeidet med å skape trygge og gode læringsmiljøer uten mobbing er blant de viktigste målene for alle i Elverumsskolen, og dette er fortsatt et viktig fokus selv om det har vært en positiv tendens siste år.

Elevfravær blir en stadig større utfordring. Fravær hos elever er økende totalt, og flere elever utvikler et problematisk skolefravær. Fraværet er ofte et symptom på andre, komplekse utfordringer som er utviklet over tid. Skolesektoren har sammen med PPT tydeliggjort interne rutiner, og det er satt ned en tverrfaglig arbeidsgruppe som skal bidra til løsninger der det er sammensatt problematikk som må løses av flere tjenester i samarbeid.

Generelt vil det tverrfaglige arbeidet være et viktig arbeid framover, og utfordringer med å videreutvikle og implementere felles planer og rutiner må ha et stort fokus.

For Elverum læringscenter og bosetting og introduksjon vil hovedutfordringen framover være å øke andelen i introduksjonsordningen som får arbeid og blir selvberget. Nav er en viktig samarbeidspartner i dette arbeidet.

6.5 Barnevern

6.5.1 Mål og resultater i 2025

Målekort - Konkrete mål for tjenesteproduksjonen i 2025 er vist i virksomhetsplanen for 2025. Virksomhetsplanen inneholder et **særskilt målekort med indikatorer**. Oppfølging på indikatorene skal bidra til at de langsiktige målene nås i de strategiske planene på de punkter som er relevant for tjenesteområdet. Under vises indikatorene i målekortet og resultatene for 2024 og 2025.

Barnevern: Indikator tjenestekvalitet	Resultat 2024	Mål 2025	Resultat 2025
Funksjon 251: Barneverntiltak i familien			
Barn med frivillige hjelpetiltak som skal ha utarbeidet tiltaksplan som evalueres.	Ikke målbare tall*	100 %	1 halvår 27% 2 halvår 31%

Funksjon 252: Barneverntiltak utenfor familien			
Andel lovpålagte tilsyn i fosterhjem.	Ikke målbare tall*	100 %	1. halvår 19% 2. halvår 51%
Andel barn som er i fosterhjem som har oppfølgingsplan for ettervern innen fylte 18 år	85 %	100%	Ikke målbare tall*
Funksjon 285: Tjenester utenfor ordinært kommunalt tjenesteområdet			
Andel enslige mindreårige flyktninger i utdanning eller arbeid etter fylte 20 år	100 %	100 %	100 %
Antall enslige mindreårige flyktninger som bosettes	11	4	5

* På grunn av overgang til nytt fagsystem (Flyt Barnevern/Modulus Barn) og ny innrapporteringsløsning til barnevernsregisteret er det ikke mulig å tallfeste indikatorene.

6.5.2 Utviklingsarbeid i 2025 – planlagt og gjennomført

I tråd med virksomhetsplanen for 2025 har det vært gjennomført særskilt utviklingsarbeid, resultatene fra dette er kommentert under:

Planlagt utviklingsarbeid i 2025	Gjennomføring - kommentar
Arbeide med kvalitet og internkontroll. <ul style="list-style-type: none">o Gjennomføre og utvikle nytt fagsystemo Gjennomføre prosedyrer og rutiner for systematisk arbeid for styring og kontroll	Fagsystemet Modulus er implementert og i drift i barneverntjenesten. Prosedyrer og rutiner er gjennomgått i forbindelse med overgang til nytt kvalitetssystem Samsvar.
Kontinuerlig arbeid og søkelys på bruk av nærnettverk ved fosterhjems plasseringer.	Det avklares alltid om det finnes noen i nærnettverk eller utvidet nettverk når det er behov for plassering av barn utenfor hjemmet. Barneverntjenesten hadde i 2025 flere plasseringer i nettverk.
Fortsette arbeidet med tidlig innsats og tverrfaglig samhandling. Etablere tverrfaglig samhandlingsmodell gjennom implementering av BTI-modellen.	I 2025 er det gjennomført arbeid med BTI modellen, handlingsveilederen, samhandlingsmodellen og tiltakstrapp for barn og unge. Implementeringsarbeidet er påbegynt og fortsetter i 2026.

6.5.3 Utfordringer videre

Barneverntjenesten står overfor utfordringer knyttet til økt sakskompleksitet og økende forventninger til kvalitet og dokumentasjon. For å møte disse utfordringene er det viktig å styrke satsingen på tidlig innsats gjennom Bedre tverrfaglig innsats (BTI), med mål om å forebygge omsorgssvikt og adferdsutfordringer hos barn og unge. Barneverntjenesten arbeider målrettet med å vri innsatsen fra kostbare og inngripende tiltak som institusjonsopphold og fosterhjem, til mer treffsikre og forebyggende tiltak i familiene. Dette forutsetter tett samarbeid på tvers av tjenester, høy faglig kompetanse og tilstrekkelig kapasitet til oppfølging og utviklingsarbeid.

6.6 Helse – forebygging og behandling

6.6.1 Mål og resultater i 2025

Målekort - Konkrete mål for tjenesteproduksjonen i 2025 er vist i virksomhetsplanen for 2025. Virksomhetsplanen inneholder et særskilt målekort med indikatorer. Oppfølging på indikatorene skal bidra til at de langsiktige målene nås i de strategiske planene på de punkter som er relevant for tjenesteområdet. Under vises indikatorene i dette målekortet og resultatene som ble oppnådd i 2024 og 2025.

Indikatorer på tjenestekvalitet	Resultat 2024	Mål 2025	Resultat 2025
231 – Aktivitetstilbud barn og unge.			
Åpne dager på Ungdommens hus	245	220	241
Antall besøk Ungdommens hus	11 338	10 000	10 686
Ferieklubb, totalt antall deltagere på aktiviteter	1137	400	1178
232 – Forebygging – helsestasjons- og skolehelsetjeneste.			
Antall gruppetiltak utover fastlagt program helsestasjon 0-5 år	Godt samliv 3 Fødsels- forberedende kurs 6	5	Godt samliv 2. Fødselsforberedende kurs 6.
Andel 4 årskontroller gjennomført i barnehager		100%	99%
233 – Annet forebyggende helsearbeid.			
Andel av tilsynsobjektene skal ha regelmessige tilsyn hvert år	21%	25 %	*
Stedlig tilsyn i alle 5 kommuner minst en gang pr halvår (antall tilsyn)	5	10	13
Andel av gravide, samt de som har født i løpet av siste 6 måneder som deltar i fysisk aktivitet ved Frisklivssentralen.	48%	20 %	25 %
Antall seniorer (65+) som deltar på Sterk og stødig-trening i regi av Frisklivssentralen per år.		10	98
Brukertilfredshet – Forebyggende tjenester – barn 0-5 år (skala 1-6)	Ikke målt	5,3	5,5
234 – Aktivisering og servicetjenester overfor eldre og funksjonshemmede.			
Antall personer med nedsatt funksjonsevne som mottar aktivitetstilbud på dagsenter.	15	18	16
241 – Diagnose, behandling, re-/habilitering.			
Antall klagesaker som medfører åpning av tilsynssak på legevakt	5	< 5	1

*Vi har tidligere talt tilsynsobjekt i det vi har kalt klasse 1 og 2 (som vi selv mener er viktigst) I 2025 deltok vi i et landsomfattende tilsyn som gjaldt utleieboliger som ikke kommer i samme gruppe og derfor ikke teller med på samme måte.

6.1.2 Utviklingsarbeid i 2025 – planlagt og gjennomført

I tråd med virksomhetsplanen for 2025 har det vært gjennomført særskilt utviklingsarbeid, resultatene fra dette er kommentert under:

Planlagt utviklingsarbeid i 2025	Gjennomføring – kommentar
Videreføre og videreutvikle Frisklivssentralens tilbud i henhold til kommunens handlingsplan for “Leve hele livet”, strategiplan for folkehelsearbeid og Helsedirektoratets “Veileder for kommunale frisklivssentraler”.	Frisklivssentralens tilbud gjennom 2025 har vært treningsgrupper for deltakere på Frisklivsresept, Trening for gravide og for de som nylig har født og “Sterk og stødig” - gruppetrening for de som er 65+. I tillegg har det vært tilbud om ulike kurs som “Tobakksfri”, “Bra mat for bedre helse” og “Mestringskurs for kreftrammede”
Utvikle arbeidsrettede aktiviteter tilrettelagt for personer med nedsatt funksjonsevne.	Utfordringer knyttet til lederkapasitet i enhet for Tilrettelagte tjenester har medført at dette utviklingsarbeidet ikke har kunne prioriteres i 2025

Planlagt utviklingsarbeid i 2025	Gjennomføring – kommentar
Fortsette arbeidet med tidlig innsats og tverrfaglig samhandling. Etablere tverrfaglig samhandlingsmodell gjennom implementering av BTI-modellen.	I 2025 er det gjennomført arbeid med BTI modellen, handlingsveilederen, samhandlingsmodellen og tiltakstrapp for barn og unge. Implementeringsarbeidet er påbegynt og fortsetter i 2026.
Utarbeide langsiktig plan for å beholde og rekruttere fastleger i Elverum kommune. Utarbeide seniorplan for fastleger som nærmer seg pensjonsalder.	Arbeidet med planen er påbegynt og forventes ferdig innen utgangen av 2026.
Sikre brukermedvirkning i avdeling for forebyggende tjenester gjennom å ta i bruk en metode for tilbakemelding.	Det er ikke tatt i bruk metode for brukermedvirkning på Forebyggende tjenester i 2025. I avdeling Barne- og familietjenesten brukes Feedback Informerte Tjenester (FIT) som metode for brukermedvirkning og tilbakemelding i 2025.
Øke fokus og kompetanse hos ansatte ved Tildeling og koordinering på temaet "barn som pårørende", og "barnets beste vurderinger".	Det er utarbeidet både rutine og veileder for å ivareta "barn som pårørende" i forbindelse med saksbehandling av søknader på helse- og omsorgstjenester hvor barn blir berørt enten som mottaker av tjenester eller som pårørende.

6.6.3 utfordringer videre

Tjenesteområdet helse omfatter blant annet helsestasjon- og skolehelsetjenesten, som har en sentral rolle i det forebyggende arbeidet rettet mot barn, unge og familier. Tjenestene opplever en stadig økning i oppgaver, særlig knyttet til barn og unge som strever med psykisk helse, livsmestring og sammensatte utfordringer i familie og nærmiljø. Dette stiller økte krav til tidlig innsats, tilgjengelighet og tett tverrfaglig samarbeid.

Kommunen arbeider målrettet med å etablere en lovpålagt rus- og psykisk helsetjeneste til barn og unge, som et viktig tiltak for å styrke forebygging, tidlig hjelp og helhetlig oppfølging. Målet er å sikre mer sammenhengende tjenester og redusere risikoen for langvarige og alvorlige utfordringer senere i livet.

Demografisk utvikling med flere eldre og færre yrkesaktive øker behovet for helsetjenester, samtidig som rekrutteringsgrunnlaget for både leger og sykepleiere blir mindre. Dette gir en sårbarhet for blant annet legevakt og legetjenester i kommunen. Dette understreker behovet for langsiktige og målrettede tiltak innen rekruttering, kompetanseutvikling og organisering for å sikre bærekraftige tjenester til befolkningen.

6.7 Pleie og omsorg

6.7.1 Mål og resultater i 2025

Konkrete mål for tjenesteproduksjonen i 2025 er vist i virksomhetsplanen for 2025.

Virksomhetsplanen inneholder et **særskilt målekort med indikatorer**. Oppfølging på indikatorene skal bidra til at de langsiktige målene nås i de strategiske planene på de punkter som er relevant for tjenesteområdet. Under vises indikatorene i dette målekortet og resultatene som ble oppnådd i 2024 og 2025.

Indikatorer på tjenestekvalitet	Resultat 2024	Mål 2025	Resultat 2025
Indikatorer felles for tjenesteområdet			
Overordnet internrevisjon – gjennomført	Ja	Ja	Ja
Lokal internrevisjon pr. avdeling – gjennomført (29 avdelinger)	25 av 30	30 av 30	25 av 30
Indikatorer for helse- og omsorgstjenester til hjemmeboende (funksjon 254)			
Antall mottakere av hjemmebaserte tjenester som har velferdsteknologiske tiltak (digitalt tilsyn og lokaliseringsteknologi)	40	50	41
Andel brukere som er ernæringskartlagt i hjemmebaserte tjenester i henhold til prosedyre	95 %	100 %	100%
Andel tjenestemottakere i bofellesskap som har fått tilbud om brukersamtale 1 gang per år	100 %	100 %	100 %
Antall dager ventetid på poliklinisk oppfølging, psykisk helsetjeneste	44	30	80
Indikatorer for helse- og omsorgstjenester i institusjon (funksjon 253)			
Andel pårørende institusjon (langtidsopphold) som har fått tilbud om deltagelse på individuelle møter	100 %	100 %	100%

Brukerundersøkelser tjenesteområde pleie og omsorg (Gjennomføres i hovedsak annet hvert år)	Resultat 2023	Mål 2025	Resultat 2025
Brukerundersøkelse sykehjem (forenklet underundersøkelse, skala 1-2 og «vet ikke», 2 er best). «Resultat for brukere (totalvurdering).»	1,9	Måles ikke	Måles ikke
Pårørendeundersøkelse sykehjem (skala 1-4, 4 er best). «Resultat for brukerne – pårørende (totalvurdering).»	3,2	Måles ikke	Måles ikke
Brukerundersøkelse hjemmebaserte tjenester (forenklet, skala 1-2 og «vet ikke», 2 er best. «Alt i alt, jeg er fornøyd med den hjemmesykepleien jeg får.»	Måles ikke	2,0	1,8
Brukerundersøkelse dagsenter/aktivitet bruker (skala 1-2 og «vet ikke», 2 er best)	Måles ikke	2,0	2,0
Pårørendeundersøkelser tjenester til personer med nedsatt funksjonsevne (skala 1-6, 6 er best). «Alt i alt, jeg er fornøyd med den tjeneste som bruker får»	Måles ikke	5,0	5,2
Brukerundersøkelse matombringning hjemmeboende (skala 1-6, hvor 6 er best). «Alt i alt hvor fornøyd er du med tjenesten.»	5,5	Måles ikke	Måles ikke
Brukerundersøkelse ergo- og fysioterapitjenesten (skala 1-6, hvor 6 er best). «Alt i alt hvor fornøyd er du med tjenesten.»	5,5	Måles ikke	Måles ikke

6.7.2 Utviklingsarbeid i 2025 – planlagt og gjennomført

I tråd med virksomhetsplanen for 2025 har det vært gjennomført utviklingsarbeid, resultatene fra dette er kommentert under:

Planlagt utviklingsarbeid 2025	Gjennomføring – kommentar
Søkelys på kontinuerlig forbedring og kultur for å lære i alle avdelinger.	Det er kontinuerlig forbedringsarbeid i alle avdelinger. HMO sektor har hatt en felles ledersamling i 2025 med blant annet fokus på deling av erfaringer med forbedringsarbeid.
Videreutvikle gode pasientforløp gjennom samarbeid på tvers og nytenking i arbeidsprosesser.	Det er jobbet med utvikling og revidering av sjekklister og samarbeidsmøter internt på avdeling og med HBO. Det er fokus på brukermedvirkning, og pasient og pårørende blir involvert i overføringsmøtene. Målet er flyt og en "rød tråd" i pasientforløpet, og at pasienten er aktiv i sitt forløp
Kommunens helse- og omsorgstjenester etablerer arenaer for samarbeid og samskaping med frivillighet, næringsliv, utdanningsinstitusjoner og andre aktører for å løse felles samfunnsoppgaver.	Helse- og omsorgstjenestene har i 2025 samarbeidet med flere ulike aktører. Blant annet er etablert et Helseforum i samarbeid med Elverum Vekst for å støtte arbeidet med å trekke til nye bedrifter til kommunen.
Følge opp tiltakene i Meld. St. 24 «Felleskap og meistring – Bu trygt heime». Bidra til bærekraftige tjenester md blant annet gode overganger, økt selvhjulpenhet og meistring blant tjenestemottakere, slik at de kan bo lengst mulig hjemme med best mulig livskvalitet.	I 2025 er det jobbet med ulike tiltak for å styrke bærekraftige tjenester med blant annet gode overganger, økt selvhjulpenhet og meistring blant tjenestemottakere, slik at de kan bo lengst mulig hjemme med best mulig livskvalitet. Sektoren deltar blant annet i KS nettverket for tildeling av kommunale tjenester (TAKT) i Innlandet for å sette fokus på tjenestestandarder, egenmeistring og forventningsgapet. Sektoren har også gjennom ulike prosjekter jobbet videre med å ta i bruk mer velferdsteknologi i tjenestene. Under året er det startet omstillingsarbeid med å snu tjenestene til en mer hjemmebasert profil.
<p>Fortsette arbeidet med digitalisering og innføre velferdsteknologi som en del av helse- og omsorgstjenesten. Eksempler på fokus i perioden:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Digital hjemmeoppfølging i rus og psykisk helse • Delta i prosjekt «Felles EPJ anskaffelse» i regi av Digi Innlandet. • Utforske muligheter for digital og visuell samhandling på vers av avdelinger. 	<p>Det er fortsatt et pågående arbeid med digital oppfølging og egenbehandlingsplaner i rus- og psykisk helse. Sektoren og tjenesten er endel av pågående prosjekt i helseregionsamarbeidet DHO Innlandet.</p> <p>Elverum kommune har sammen med 43 andre kommuner i Innlandet i regi Digi Innlandet gjennomført felles anskaffelse av nytt pasientjournalssystem. Elverum kommune går over til nytt pasientjournalssystem, Aidn i 2027.</p> <p>Det er ikke jobbet videre med å utforske muligheter for digital og visuell samhandling på tvers av avdelinger.</p>
<p>Med bakgrunn i <i>NOU 2023:4 Tid for handling</i> videreføre og etablere nye utviklingsarbeid for å sikre forsvarlige helse- og omsorgstjenester i fremtiden med søkelys på</p> <ul style="list-style-type: none"> • Oppgavedeling • Arbeidstidsordninger • Kompetanse 	Kartlegging av oppgaver og arbeid med ny oppgavedeling er gjennomført i flere avdelinger i sektor for helse, meistring og omsorg. Det er gjennomført en testperiode for bruk av KI i turnusplanlegging og forarbeid til kalenderplan, som tas i bruk i 2026. Flere avdelinger har utført kompetansekartlegging og alle enheter har oppdaterte kompetanseplaner.

Planlagt utviklingsarbeid 2025	Gjennomføring – kommentar
<p>Utvikle aktivitetstilbudet til mennesker med rusrelaterte problemer. Knytte mer virksomhet mot ungdom for å sikre overgangene mellom skolenivåer og utdanning/arbeid og dermed redusere risikoen for etablering av skadelig rusatferd. Utvikle samskapingsarena med brukerråd og Recovery skole. Kontinuerlig forbedringsarbeid med utgangspunkt i brukernes erfaringer.</p>	<p>På grunn av kapasitetsutfordringer har ikke utviklingsmålet blitt prioritert fullt ut. Deler av utviklingsmålet er innarbeidet i den daglige driften (Recovery skole).</p>
<p>Etablere og utvikle prosedyrer og rutiner for å sikre korrekt, rasjonell og effektiv bruk av kommunens personellressurser ved bruk av turnus og ressursstyringsverktøyet GAT.</p>	<p>Utviklingsarbeidet er gjennomført og rutiner er lagt i kvalitetssystemet Samsvar.</p>
<p>Arbeide med ulike tiltak for å forebygge og håndtere vold i nære relasjoner hos voksne.</p> <ul style="list-style-type: none"> • Etablere TryggEst i Elverum kommune • Kompetanseheving til ansatte • Informasjon til innbyggere 	<p>Det er etablert et fungerende operativt TryggEst team som har behandlet 13 saker i 2025. Det er et godt samarbeid med politi og på tvers av sektorer og enheter i kommunen. På systemnivå deltar kommunens Tryggest team i både regionalt og nasjonalt nettverk. Informasjon er delt på kommunens nettside og sosiale medier. Plakater og visittkort er delt ut. Det er fortsatt behov for å gjøre tilbudet kjent til ansatte og innbyggere.</p>
<p>Etablere brukerråd for mennesker med funksjonshindringer, i tråd med CRPD (Convention on the Rights of Persons with Disabilities) og den nasjonale veilederen "<i>Gode helse og omsorgstjenester til personer med utviklingshemming</i>". Formålet er at kommunen skal legge til rette for at personer med utviklingshemming skal få påvirke på systemnivå.</p>	<p>Brukerrådet har gjennom 2025 blitt en etablert praksis i kommunen. Rådet møtes hver 3. uke, og består i dag av ca. 15 deltakere. Ansatte fra enhet for tilrettelagte tjenester tilrettelegger for rådsmøtene. I møtene følges en fast agenda, bestående av bl.a. relevant informasjon og aktuell samfunnstematikk. Deltakerne kan melde saker videre til eksempelvis politikere, kommuneadministrasjon og interesseorganisasjoner.</p>
<p>Utvikle pårørendesamarbeid i tråd med nasjonale føringer og «Pårørendeveilederen».</p>	<p>Prosjekt pårørendestøtte med tilskuddsmidler fra HelseDirektoratet er gjennomført. Prosjektet har utarbeidet en rutine og veileder som skal implementeres i 2026.</p>
<p>Kunnskapsbasert lavterskeltilbud i rus og psykisk helse.</p>	<p>I 2025 ble det igangsatt kartlegging og gjennomgang av kunnskapsbaserte lavterskeltilbud, i tråd med Opptrappingsplanen for psykisk helse 2023–2033. Tjenesten for rus og psykisk helse arbeider i økende grad med assistert selvhjelp for å nå ut tidligere med verktøy for kartlegging og oppfølging. Målet er å ta i bruk disse verktøyene for aldersgruppen fra 16 år og oppover. Det er inngått avtale om åpen utprøving av verktøyet over en treårsperiode, for å vurdere behovet for antall lisenser i forkant av en eventuell avtale fra 2026.</p>

Planlagt utviklingsarbeid 2025	Gjennomføring – kommentar
Samarbeid med rus og psykisk helse, og barn, unge og familier. Prosjekt 0-100år. Sømløse tjenester.	Det er etablert både arbeidsgruppe og styringsgruppe i prosjektet «0–100 år». Prosjektet har to prosjektlederstillinger og skal bidra til å utvikle en helhetlig tjeneste for rus og psykisk helse for barn og unge under 18 år, samt sikre sømløse tjenester i aldersspennet 0–25 år, med et livsløpsperspektiv fra 0–100 år. Videre skal prosjektet legge til rette for etablering av kunnskapsbaserte lavterskeltilbud og styrket tverrfaglig samarbeid på tvers av enhetene. Prosjektet har et tidsperspektiv på fire år.

6.5.3 utfordringer videre

Kommunens helse- og omsorgstjenester står overfor flere sammensatte utfordringer. Ifølge NOU 2023: 4 – *Tid for handling. Personellet i en bærekraftig helse- og omsorgstjeneste* vil Norge stå overfor en betydelig mangel på helsepersonell i årene som kommer. Utredningen peker på at aldrende befolkning, økt tjenestebehov og færre personer i yrkesaktiv alder gjør dagens organisering av helse- og omsorgstjenestene lite bærekraftig.

NOU-en understreker at utfordringen ikke først og fremst kan løses ved å utdanne og rekruttere flere, men ved å bruke tilgjengelig personell smartere. Det innebærer behov for nye arbeidsformer, bedre oppgavefordeling mellom yrkesgrupper, økt tverrfaglig samarbeid, helseteknologi og mer målrettet bruk av kompetanse. Riktig kompetanse må settes inn til rett tid og på rett tjenestenivå, slik at helsepersonellressursene utnyttes mest mulig effektivt og kvaliteten i tjenestene ivaretas også fremover.

Høyt sykefravær er en vedvarende utfordring i sektoren og understreker behovet for fokus på arbeidsmiljø, forebyggende tiltak, fleksible turnusordninger og heltidskultur.

Strammere økonomiske rammer stiller høye krav til prioritering, effektiv ressursbruk og omstilling. Det er også en bekymring at lederspennet i flere deler av tjenesten er stort, noe som kan begrense ledernes kapasitet til systematisk oppfølging, utvikling og omstillingsarbeid. For å møte disse utfordringene er det nødvendig med god samhandling, lederstøtte, kontinuerlig kvalitetsutvikling og målrettet arbeid med organisering og kompetanse.

6.8 Sosial – tjenestebistand

Tjenestene innenfor tjenestområdet gis av NAV, enhet for bosetting og introduksjon, boligsosialt team i Service- og IKT-staben, sektor for kultur som ivaretar sysselsettingstiltak for brukere, eiendomsstaben som bidrar med forvaltning, drift og vedlikehold av kommunalt disponerte boliger og sektor for helse, mestring og omsorg som ivaretar sysselsettingstiltak for utviklingshemmede og som ivaretar rusomsorg.

6.8.1 Mål og resultater i 2025

Konkrete mål for tjenesteproduksjonen i 2025 er vist i virksomhetsplanen for 2025. Virksomhetsplanen inneholder et **særskilt målekort med indikatorer**. Oppfølging på indikatorene skal bidra til at de langsiktige målene nås i de strategiske planene på de punkter som er relevant for tjeneste-

området. Under vises indikatorene i dette målekortet og resultatene som ble oppnådd i 2024 og 2025.

Sosial tjenestebistand: Indikatorer på tjenestekvalitet	Resultat 2024	Mål 2025	Resultat 2025
Funksjon 242: Råd, veiledning og sosialt forebyggende arbeid			
	Resultat 2024	Mål 2025	Resultat 2025
Antall avsluttede gjeldsrådgivningssaker per måned	9	8	9
Andel gjeldsrådgivningssaker som fører til avtale	60%	80%	66%
Andel flyktninger, inklusive ukrainere, med arbeidsrettet oppfølging skal være i tiltak eller utdanning	65%	95%	65%
Andel mottakere av økonomisk sosialhjelp, og som har sosialhjelp som hovedinntektskilde	Ny	<45%	53%
Andel helt nye brukere som har mottatt økonomisk sosialhjelp, skal være kartlagt (eksklusive nybosatte flyktninger – egne karleggingsrutiner)	72%	85%	79%
Andel av søknad om sosialhjelp som er digitale	61%	70%	70%
Funksjon 243: Tilbud til personer med rusproblemer			
Andel av de som følges opp av ruskonsulent skal være i behandling på institusjon, LAR, kriminalomsorgen eller annet	Ikke målt*	30%	34%
Funksjon 265: Kommunalt disponerte boliger			
Gjennomsnittlig botid for brukere i midlertidig bolig (måles i antall dager).	28	<30	13
Minimum driftskostnader til vedlikehold av boliger per år – kr per m ²	100	200	64
Funksjon 273: Kommunale sysselsettingstiltak			
Antall personer med utviklingshemming eller lignende bistandsbehov som får mulighet til deltagelse i arbeid, livslang læring og karriereutvikling via Askeladden eller Vedsentralen per år.	30	35	32

*Krever manuell registrering/telling og ble ikke telt i 2024.

Resultatkommentar:

Vedlikeholdet av kommunale boliger er underfinansiert og innebærer at vedlikeholdsetterslepet har økt med cirka 4,5 millioner kroner i løpet av 2025. Dette innebærer at samlet vedlikeholdsetterslep er nøkternt estimert til å utgjøre cirka 40 millioner ved utgangen av 2025.

Råd, veiledning og forebyggende arbeid

Andel saker hos gjeldsrådgiver som fører til avtaler ligger under måltallet. Dette skyldes at den stor andel saker avsluttes uten løsning fordi bruker ikke medvirker, og disse sakene medregnes ikke i denne indikatoren. I 2025 ble det avsluttet 42 saker på grunn av manglende medvirkning fra bruker.

Andel flyktninger, inklusive ukrainere, med arbeidsrettet oppfølging som skal være i tiltak eller utdanning, er lavere enn måltall. Dette skyldes til dels, som tidligere, at flere av de som er registrert som arbeidssøkere er fortsatt i introduksjonsprogrammet, og er derfor ikke i tiltak eller utdanning.

Vi har satt som mål at andel mottakere av økonomisk sosialhjelp, og som har sosialhjelp som hovedinntektskilde ikke skal være mer enn 45%. Vi har ikke klart å nå dette målet for 2025. Men vi ser en forbedring for de siste fire månedene i 2025.

Størsteparten av helt nye kl. Id som opprettes i socio (fagsystem) er ungdom og nybosatte flyktninger. Vi følger egne rutiner for kartlegging av nye flyktninger. Svært mange av sakene for nye ungdommer under 30 år er godt kartlagt. Vi ligger litt under målkravet for kartlegging av nye mottakere av sosialhjelp.

6.8.3 Utviklingsarbeid i 2025 – planlagt og gjennomført

I tråd med virksomhetsplanen for 2025 har det vært gjennomført utviklingsarbeid, resultatene fra dette er kommentert under:

Planlagt utviklingsarbeid i 2025	Gjennomføring - kommentar
Indikator - <i>Andel av helt nye brukere som søker, og som har mottatt, sosialhjelp, skal være kartlagt.</i> Sikres gjennom økt bruk av teamarbeid på tvers av avdelinger og statlig/kommunale tjenester for å øke samhandlingen om kartlegging av brukers/familiens behov	Igang satt og ser forbedring på resultatmåling
Indikator - <i>Andel av søknad om sosialhjelp som er digitale:</i> Det er behov for å øke den digitale kompetansen generelt hos våre brukere, men spesielt for de med minoritetsbakgrunn. ELS/BOI sammen med Nav skal arbeide videre med utvikling av dette for målgruppene, gjennom gruppebasert eller individuell veiledning.	Igang satt og resultatmål nådd for 2025
Forbedret samhandling mellom Eiendomsstaben, Økonomistaben, boligsosialt team, psykiske helsetjenester, barnevernstjenesten og Nav som gjelder rutiner/boligflytprosedyre ved boligtildeling for økt kontroll på boevne (forsikring, brann med mer), økonomi, boveiledning, BOFA (bo og oppfølgingsavtale), for å forhindre utkastelser/bostedløshet.	Rus og psykisk helse, har sammen med eiendomsstaben laget en boligtrapp for tjenesten rus og psykisk helse. Boligtrappen er et tiltak som kan bidra til bedre oversikt og samhandling.
Videreutvikle strategier for tilfredsstillelse av lovkravene i Boligsosial lov i samarbeid med Husbanken, Statsforvalteren og andre kommuner.	For å øke kompetanse og dele erfaringer har kommunen vært representert i fora som 'Bolig for velferd Innlandet' sammen med Statsforvalter, Husbanken, NAV hjelpemiddelsentralen og andre innlandskommuner. Enkelt saker har vært diskutert med statsforvalter, og Boligsosialt Team har deltatt på relevante kurs og webinarer. Vedtak praktiseres i henhold til loven.
Fortsette arbeidet med tidlig innsats og tverrfaglig samhandling. Etablere tverrfaglig samhandlingsmodell gjennom implementering av BTI-modellen.	I 2025 er det gjennomført arbeid med BTI modellen, handlingsveilederen, samhandlingsmodellen og tiltakstrapp for barn og unge. Implementeringsarbeidet er påbegynt og fortsetter i 2026.
Å øke antall tilrettelagte arbeidsplasser, slik at kommunen er i stand til å møte framtidige behov. Arbeidsoppgavene knyttet til disse arbeidsplassene, må være varierte og oppleves som meningsfulle, slik at de kan	Utfordringer knyttet til lederkapasitet i enhet for Tilrettelagte tjenester har medført at dette utviklingsarbeidet ikke har kunne prioriteres i 2025. Enheten har heller ikke hatt mulighet til å disponere egnede lokaler.

Planlagt utviklingsarbeid i 2025	Gjennomføring - kommentar
tilpasses den enkeltes funksjonsnivå og ønsker.	
Digital løsning med hensikt å lette prosessen med å søke og tildele kommunale utleieboliger, samt bedre mulighet til oppfølging av beboere og bedre datagrunnlag, innføres i 2024/2025. Løsningen innlemmes med eiendomsstabens FDV-verktøy til forvaltning av boligene. 2025 vil være det første året med data og tilgjengelig statistikk i løsningen. Dette datagrunnlaget skal bidra til å finne bedre måletall, enklere rapportering (blant annet KOSTRA-rapportering), forbedret planlegging ut fra behov og bedre utnyttelse boligmassen.	Løsningen er tatt i bruk, men integrasjon med FDV-systemet er ikke på plass. Husbanken opplyser at de første kommunene er i pilotfasen, og at kommunens FDV-system vil innlemmes i løpet av første halvår 2026. Først etter dette kan det forventes at man kan se resultater ved innføring av løsningen.
Tettere oppfølging av personer med startlån for kartlegging av økonomisk status og om hvordan de opplever egen bosituasjon etter anskaffelse av egen bolig.	Igangsatt kartlegging av hvordan bosituasjonen er for de som har fått startlån de siste 5 årene. Tallfestet bo-stabilitet og betalingsutfordringer.
Utvikle SLT-samarbeidet for økt forebyggende arbeid (SLT = Samordning av lokale rus- og kriminalitetsforebyggende tiltak).	SLT-modellen i Elverum er revidert. Det er etablert en koordinerende utøvende arbeidsgruppe på enhetsledernivå for berørte enheter som ledes av SLT-koordinator.

6.8.4 utfordringer videre

Nav har et vedvarende høyt sykefravær, og derfor mange midlertidige ansatte (vikarer). 50% av vikarene har sagt opp sin arbeidsavtale før den har utløpt, fordi de har fått faste stillinger annet sted – gjerne annet Nav-kontor. Vi ser også en høyere turn-over blant de kommunalt ansatte som søker arbeid i andre kommuner/Nav-kontor, hvor lønnsstilbudet er langt høyere enn hva vi tilbyr i Elverum. Lønnsforskjell mellom statlig og kommunal stilling i Nav Elverum utgjør 91 800 pr år for nyutdannede veiledere med bachelor utdanning, hvor statlig stilling gir høyest årslønn.

I 2022 bosatte kommunen 104 flyktninger. Disse går ut av integreringsperioden (5 år) i 2027, og de som ikke har lønnet arbeid har behov for økonomisk sosialhjelp. Staten gir ikke integreringstilskudd ved bosetting av flyktninger utover 5 – årsperioden, samtidig som Nav vil få økte kostnader til sosialhjelp.

Vi ser en økning i antall ungdommer og antall barn av voksne med behov for økonomisk sosialhjelp. Utenforskapet er en økende utfordring i Elverum kommune, noe som krever oppmerksomhet fra flere sektorer.

Det er fortsatt utfordrende økonomisk sett å avsette tilstrekkelig midler til vedlikehold av den kommunale boligporteføljen. Vedlikeholdsbudsjettet i 2025 utgjorde cirka 2,5 millioner kroner. Arbeidet med å registrere tilstanden i kommunens boligportefølje er et kontinuerlig arbeid. Vedlikeholdsetterslepet i kommunale boliger er nå estimert til cirka 40 millioner kroner. Gjeldende status gir et konkret grunnlag for vedlikeholdsplanlegging samt utarbeidelse av avhendingsplan for uhenksommessige boliger. Vedlikeholdsbudsjettet er imidlertid marginalt, og medfører at flere av boligene ikke er utleiebare på grunn av uforholdsmessig stort utbedrings- og vedlikeholdsbehov.

Dette medfører også at kommunen får mindre leieinntekter til å dekke løpende kapitalkostnader. Ved utgangen av 2025 disponerer kommunen 435 boenheter til utleie. Samlet boligareal til utleie utgjør 34.435 m². For å unngå ytterligere etterslep bør årlig vedlikeholdsbudsjett økes med cirka 4,4 millioner kroner.

6.9 Sosial – økonomisk bistand

Tjenesteområde sosial – økonomisk bistand omfatter tjenestene: mottak, bosetting og boveiledning og introduksjonsprogrammet for flyktninger og innvandrere; kvalifiseringsprogrammet (KVP); økonomisk sosialhjelp inkludert utgifter i forbindelse med bosetting av flyktninger samt videreformidling av tilskudd gitt av Husbanken som kan gis til vanskeligstilte.

6.9.1 Mål og resultater i 2025

Konkrete mål for tjenesteproduksjonen i 2025 er vist i virksomhetsplanen for 2025. Virksomhetsplanen inneholder et **særskilt målekort med indikatorer**. Oppfølging på indikatorene skal bidra til at de langsiktige målene nås i de strategiske planene på de punkter som er relevant for tjenesteområdet. Under vises indikatorene i målekortet og resultatene som ble oppnådd i 2024 og 2025.

Indikatorer på tjenestekvalitet	Resultat 2024	Mål 2025	Resultat 2025
Funksjon 275: Introduksjonsordningen			
Andel flyktninger som starter på utdanning eller jobb etter avsluttet program. Grunnskole for voksne er inkludert	34 %	50 %	51 %
Andel av flyktninger som ved utgangen av 5 års perioden er i lønnet arbeid (heltid eller deltid). Måles årlig.	Ny	40%	14%
Andel Ukrainske flyktninger som har stått registrert som arbeidssøkere og som har kommet i lønnet arbeid eller utdanning	Ny	50%	33%
Funksjon 276: Kvalifiseringsordningen			
Andel deltagere i KVP som er avsluttet til arbeid eller utdanning	69%	75%	50%
Funksjon 281: Ytelse til livsopphold			
Andel deltakere i aktivitet for sosialhjelp som er avsluttet til jobb, utdanning eller statlige/kommunale tiltak	76%	80%	57%
Stønads lengde (mnd), langtidsmottakere av sosialhjelp som hovedinntekt	Ny	6,8	8,4
283: Boligformål			
Antall husstander fra kommunal leid til egen eid bolig per år.	1	5	3
Startlån – andel barnefamilier som får hjelp til egen bolig av totalt brukte startlånsmidler	57%	60%	49% *)

*) Andel utbetalt beløp til barnefamilier utgjorde 65%

Bosetting av flyktninger og introduksjonsprogrammet

Enhet for bosetting og introduksjon samarbeider tett med resten av tjenesteapparatet for å sikre gode og bærekraftige tjenester for bosatte flyktninger. Krigen i Ukraina har i 2025 ført til fortsatt stor økning av flyktninger til Elverum kommune. Totalt ble det bosatt 47 personer.

Kvalifiseringsordningen (KVP). Det er 50% av de som har gjennomført programmet som er kommet over i arbeid eller utdanning. Selv om andel deltagere som avslutter i KVP og som skal gå over i arbeid eller utdanning er noe under måltallet (75%) er det fortsatt gode resultater, da resultatet på landsbasis lenge har ligget på 49/50%.

Andel overgang til arbeid eller utdanning for ukrainere ligger under måltall, men det har det vært en positiv økning gjennom året.

Aktivitetsplikt for unge. Vi ligger under måltallet når det gjelder resultater for brukere som avsluttes i Vekstverket. Det henvises mange brukere med sammensatte utfordringer og for hele 2025 er 39% tilbakeført til Nav med annen ytelse enn sosialhjelp.

Flyktninger i arbeid Vi ligger langt under måltallet for andel av flyktninger som ved utgangen av 5 års perioden er i lønnet arbeid (heltid eller deltid). Av de 20 bosatte i 2021 var det 8 voksne. En person har flyttet. Det er kun en person som er i jobb ved utgangen av 5 års perioden.

Ytelse til livsopphold

Det har vært en nedgang i antall hovedpersoner som mottar sosialhjelp gjennom 2025:

ÅR	JAN	FEB	MAR	APR	MAI	JUN	JUL	AUG	SEP	OKT	NOV	DES
2016	213	283	277	290	281	291	283	301	275	234	271	277
2017	225	281	315	281	267	317	245	297	301	249	290	320
2018	248	314	319	324	271	336	243	296	214	314	310	293
2019	251	304	311	302	280	269	289	282	254	302	294	264
2020	272	269	254	290	270	220	278	208	281	267	211	274
2021	199	248	259	228	200	231	264	210	265	243	241	241
2022	200	232	241	268	223	295	273	303	304	273	327	323
2023	270	329	369	356	384	368	343	350	398	391	408	398
2024	393	404	404	409	415	423	401	412	415	416	413	420
2025	408	402	419	389	395	395	395	389	385	367	373	361

Tabell: Antall hovedpersoner per måned med utbetaling av sosialhjelp i Elverum.

Nedgangen i antall brukere tilskrives økning av veilederstillinger i Nav, som gir brukerne råd og veiledning mot arbeid eller statlige ytelser.

År	2021	2022	2023	2024	2025
Gjennomsnitt per måned	234	272	364	410	390

Tabell: Antall hovedpersoner i gjennomsnitt per måned med utbetaling av sosialhjelp de 5 siste år i Elverum.

I 2025 har det vært en nedgang av ungdommer som har behov for økonomisk sosialhjelp til sammenligning med tidligere år:

År	2021	2022	2023	2024	2025
Gjennomsnitt per måned	37	59	74	81	66

Tabell: Antall ungdommer under 25 år i gjennomsnitt per måned som har mottatt økonomisk sosialhjelp.

Det har vært en økning av antall ungdommer som mottar økonomisk sosialhjelp som hovedytelse:

År	2021	2022	2023	2024	2025
Gjennomsnitt per måned	20	24	29	34	38

Tabell: Antall ungdommer under 25 år i gjennomsnitt per måned som har mottatt økonomisk sosialhjelp som hovedytelse.

I 2022 startet vi en utvidet kartlegging av antall barn (under 18 år) som har foreldre som mottar økonomisk sosialhjelp:

Antall barn	halvår	halvår
2022	237	333
2023	368	370
2024	381	376
2025	471	504

Boligformål.

Det ble gitt startlån til 3 husstander som leide kommunal bolig og ett finansieringsbevis. 6 kommunale leietakere fikk avslag på søknad. Begrunnelse for avslag var for lav betjeningsevne. En husstand som leide kommunal bolig, fikk tilvist et privat leieforhold gjennom inngått tilvisningsavtale.

Andel barnefamilier av totale startlånmottakere var 48,6%. Målt i startlånsmidler utgjorde dette 65% av de totale utlånsmidlene for 2025. Husstander med kun en inntekt og uføretrygdede har ofte for lav inntekt til å få innvilget startlån til å kjøpe egnet bolig, og særlig gjelder dette i kombinasjon med bilkostnader og/eller ved annen forbruksgjeld.

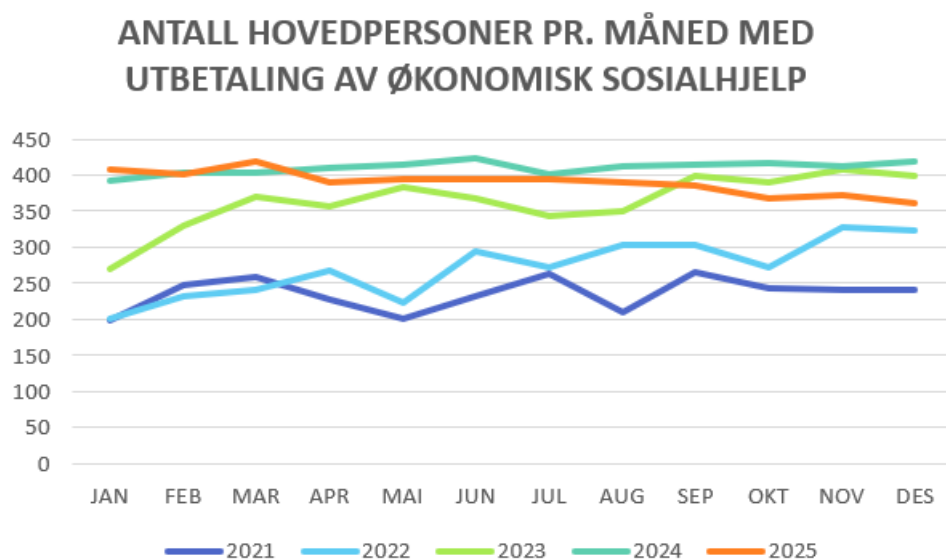
6.9.3 Utviklingsarbeid i 2025 – planlagt og gjennomført

I tråd med virksomhetsplanen for 2025 har det vært gjennomført særskilt utviklingsarbeid, resultatene fra dette er kommentert under:

Planlagt utviklingsarbeid i 2025	Gjennomføring - kommentar
Indikator – Startlån – andel barnefamilier som får hjelp til egen bolig av totalt brukte startlånsmidler: Videreføre dialog med lokale banker om startlånordningen til kunder som får avslag på ordinære boliglån.	Innledet dialog med Sparebank 1. Bankene bruker høye livsoppholdssatser og kalkulasjonsrenter. Startlån kan ikke brukes som egenkapital. Ingen samfinansiering i 2025.
Tettere samarbeid med tjenestekontoret for å identifisere eldre med tjenestebehov som bor usentralt og er i målgruppen for startlån eller leie av bolig gjennom tilvisningsavtale.	Vurderes i de periodiske boligtildelingsmøte i samarbeid med tildelingskontoret.
Videreutvikle tverrfaglig samarbeid for mottak, bosetting og integrering av flyktninger. Herunder deltakelse i KS-nettverket «Flyktninger i jobb» med deltakere fra Nav, Bosetting og Introduksjon og HR-avdelingen.	Gjennomført
Økt fokus på arbeidsretting i introduksjonsprogrammet med arbeidsrettede tiltak fra 4. måned.	Gjennomført
Nyttiggjøring av ny stilling ved læringssentret, arbeids- og praksiskoordinator, som skal bidra til økt arbeidsinkludering.	Gjennomført
Økt arbeidsretting i veiledning og oppfølging av sosialhjelpsbrukere	Økt antall veilerstillinger gjennomført og innarbeidelse av hybridmodell igangsatt

6.9.4 Utfordringer videre

Nav opplevde stor økning av antall brukere som har behov for sosialhjelp, spesielt fra 2022-2024. Det har vært en liten nedgang i antall hovedklienter som mottar økonomisk sosialhjelp i 2025 i forhold til 2023/2024:



Figuren viser antall hovedklienter som mottar økonomisk sosialhjelp pr. Måned i perioden 2021-2025

I tillegg til antall hovedklienter med utbetaling av økonomisk sosialhjelp, er det også mange som søker og som får avslag. Disse søknadene har samme krav til dokumentasjonsinnhenting, kartlegging, individuell vurdering (skjønner), hensyn til ektefelle/samboers situasjon og barna i husstanden.

Videre ser vi at mange av våre brukere er langtidsmottakere av økonomisk sosialhjelp (mer enn 6 måneder). Gruppen består av mange flyktninger som ikke har lønnet arbeid eller hvor pensjon fra hjemlandet ikke er tilstrekkelig/ikke eksisterer. De fordrevne fra Ukraina har ikke krav på statlige ytelser. Dette gjelder også familiegjenforente flyktninger.

6.10 Kultur og religiøse formål

Tjenesteområdet Kultur og religiøse formål omfatter tjenestene: Kino- og kulturhus; idrett og nærmiljø, kommunale idrettsbygg- og idrettsanlegg og flerbrukshall; folkebibliotek; tilskudd til frivillige lag og foreninger, museer og kunstformidling og støtte til den norske kirke. Sektoren har i tillegg ansvar for drift av Jobbsentralen, transporttjenesten, biladministrasjon og ungdommens hus.

6.10.1 Mål og resultater i 2025

Målekort - Konkrete mål for tjenesteproduksjonen i 2025 er vist i virksomhetsplanen.

Virksomhetsplanen inneholder et særskilt målekort med indikatorer. Oppfølging på indikatorene skal bidra til at de langsiktige målene nås i de strategiske planene på de punkter som er relevant for tjenesteområdet. Under vises indikatorene i dette målekortet – mål og resultater.

Kultur og religiøse formål: Indikator tjenestekvalitet	Resultat 2024	Mål 2025	Resultat 2025
Bibliotek.			
Utlån per innbygger	2,27	2,8	2,6

Utlån av bøker/media for barn	25 232	32 000	30 716
Antall besøkende per år	64 609	82 000	62 480
Totalt antall arrangementer	154	65	151
Antall arrangementer for barn/unge	30	30	28
Kino			
Antall besøkende på kino – barn	4 909	6 000	6 591
Antall besøkende på kino – fra 11 år og oppover	29 087	32 000	29 202
Kunstformidling			
Antall besøkende på kulturarrangementer for voksne	7 151	6 000	8 790
Antall besøkende på kulturarrangementer for barn	4 122	3 500	3 002
Idrett			
Antall veiledninger for søknad på spillemidler	90	70	80
Antall stormøter med informasjon til idrettsråd, musikkråd, samfunnshus og grendehus	4	4	4
Antall styremøter i Elverum Idrettsråd	10	10	11
Kommunale idrettsbygg og idrettsanlegg			
Totalt antall brukere Svømmehallen	61 042	75 000	60 110
Svømmehallen – antall besøkende på fellesbad	12 658	15 000	12 556

Resultatkommentar

Tjenesteområdet har et stort spenn i tjenester som gis. Noe er gratistilbud, noe er subsidiert av kommunen, noe er tilskuddsmidler/støtte og noen områder er markedsstyrt. Resultatene for 2025 viser at tjenestene leverer godt.

Biblioteket opprettholdt gode besøk på arrangementer. Arrangementene ble ledet av eksterne samarbeidspartnere. Populariteten til arrangementene «Historisk fredag» og «Vettug viten» har holdt seg og gjennomføres i samarbeid med Elverum kulturhus med to arrangementer i måneden. Biblioteket har gjennom året arbeidet med etablering av meråpent bibliotek, et tilbud som ble ferdigstilt sent i desember 2024, og som ble åpnet 13.januar 2025.

Elverum kino og kulturhus nådde ikke mål for besøk som følge av at ungdom og unge går mindre på kino. Dette er en nasjonal og internasjonal trend. Kulturhuset selger godt på sine arrangementer.

Besøket i idrettshallene var som et normalår, svømmehallen nådde ikke mål for besøk i 2025.

6.10.2 Utviklingsarbeid i 2025 – planlagt og gjennomført

I tråd med virksomhetsplanen for 2025 har det vært gjennomført særskilt utviklingsarbeid, resultatene fra dette er kommentert under.

Planlagt utviklingsarbeid i 2025	Gjennomføring - kommentar
Videreutvikle kommunens felles bookingsystem for alle kommunens utleielokaler og idrettsanlegg	13 objekter er lagt inn og systemet er tatt i bruk. Det arbeides med å legge inn alle kommunale lån/leie objekter.
Biblioteket igangsetting av meråpent bibliotek.	Det er 635 innbyggere som har signert meråpent avtaler og 2394 innlogginger i 2025.
Tverrsektoriell oppstart av prosjekt Bokstart, alle 10 mnd babyer og alle 2-åringer i Elverum får en bok til odel og eie med formål å sette	Effekten av Bokstart-prosjektet er økt bevissthet rundt tidlig språktrening og lesing i familiene. Gjennom gratis bøker, høytlesning og tidlig kontakt med biblioteket får barn bedre

Planlagt utviklingsarbeid i 2025	Gjennomføring - kommentar
fokus på høytlesning, relasjonsbygging, språkforståelse og tidlig innsats.	forutsetninger for språkforståelse, konsentrasjon og leselest før skolestart. Prosjektet bidrar også til å styrke samarbeidet mellom bibliotek, helsestasjon og foreldre, samt til økt bruk av bibliotekets tilbud blant småbarnsfamilier.

6.10.3 Utfordringer videre

Kultursektoren er i hovedsak lavt bemannet. En stor andel ansatte er å regne for nøkkelpersonell, og fravær av enkeltpersoner kan skape store utfordringer, både for å nå mål og skape faglig forsvarlige tjenesteleveranser.

Elverum bibliotek har lav bemanning og lavt mediebudsjett sammenlignet med andre kommuner i Innlandet. Elverum Kulturhus er i en markedsstyrt bransje, dette kan skape naturlige svingninger i besøk og tilbud.

Svømmehallens mangelfulle bygningstekniske standard utgjør fremdeles en risiko for at anlegget må stenges på kort varsel. En stenging vil få dramatiske konsekvenser for kommunens evne til å sikre svømme-opplæring i grunnskolen, det vil være kritisk for eksistensgrunnlaget til Elverum Svømming, det vil skape store utfordringer for Universitetet, og det vil skape generell støy blant kommunens innbyggere som benytter seg av anlegget. Vil også ha konsekvens for kommunens overordnede mål med aktive, friske og glade innbyggere.

6.11 Teknisk forvaltning

Tjenesteområdet Teknisk forvaltning omfatter tjenestene: Arealplanlegging, kart- og oppmåling, bygge- og delesaksbehandling, ansvarsrett og utslippstillatelser, veterinæravtalt, landbruksforvaltning, fiske- og viltforvaltning samt viltfondet. Eiendomsskattekontoret ligger også innenfor tjenesteområdet.

6.11.1 Mål og resultater i 2025

Målekort - Konkrete mål for tjenesteproduksjonen i 2025 er vist i virksomhetsplanen for 2025. Virksomhetsplanen inneholder et særskilt målekort med indikatorer. Oppfølging på indikatorene skal bidra til at de langsiktige målene nås i de strategiske planene på de punkter som er relevant for tjenesteområdet. Under vises indikatorene og resultatene som ble oppnådd i 2025.

Teknisk forvaltning: Indikator tjenestekvalitet	Mål 2025	Resultat 2025
Alle funksjoner		
Antall saker omgjort av Statsforvalter på grunn av saksbehandlingsfeil.	0	0
Andel 1. gangsbehandling maks 12 uker etter mottatt komplett planmateriale.	100 %	100 %
Andel planer registrert i planbasen innen 8 dager etter planvedtak	100 %	100 %
Funksjon 302: Bygge- og delesaksbehandling, ansvarsrett og utslippstillatelser.		
Andel gjennomførte tilsyn i % av gitte ferdigattester (eventuelt brukstillatelse) på nye boligbygg, næringsbygg, publikumsbygg og offentlige bygg.	50 %	60 %
Andel overskridelser av saksbehandlingstid som medfører nedsettelse av gebyr.	0 %	0 %

Teknisk forvaltning: Indikator tjenestekvalitet	Mål 2025	Resultat 2025
Andel «3-ukerssaker» ferdigbehandlet innen 16 dager (Saker som etter lov skal avgjøres innen 3 uker)	75 %	85%
Andel «3-ukerssaker» ferdigbehandlet innen 3 uker	90 %	96%
Matrikkelføring, andel saker innenfor 5-dagers fristen	90 %	94%
Funksjon 303: Kart og oppmåling.		
Andel plassering av tiltak innen 5 dager.	100 %	100 %
Andel eksisterende eiendommer i eiendomsbasen.	98 %	97 %
Andel oversittelse av frist etter forskrift, Matrikkelloven § 18 3 (16 uker)	0 %	0 %
Funksjon 329: Landbruksforvaltning.		
Andel ferdigbehandlede lovsaker innen 8 uker.	80 %	97 %
Saksbehandle alle tilskudds saker innen fastsatte frister (NY)	100 %	100 %
Gjennomføre tilsyn og oppfølging av private avløpsanlegg med meldt avvik	100 %	100 %
Gjennomføre kontroll av tilskudd til jord- og skogbrukstiltak innen fastsatte frister og antall.	100 %	97 %
Kontrollere om skogeier gjennomfører foryngelsestiltak for å sikre tilfredsstillende foryngelse innen tre år etter hogst. Jf. Bærekraftforskriften og Landbruksdirektoratets årlige kontrolliste. (jf KEP delmål 4.1)	100 %	86 %
Gjennomføre informasjonsmøte og fagopplegg som øker kunnskapen i næringa om effekten på klimagassutslipp ved redusert jordarbeiding, grøfting, kalking, fangvekster og tilførsel av organisk materiale mv. (Jf. KEP delmål 5.2)	2	2

6.11.2 Utviklingsarbeid i 2025 – planlagt og gjennomført

I virksomhetsplanen for 2025 ble det presentert utviklingsarbeid som ble planlagt gjennomført i virksomhetsåret, tabellen under viser status på dette:

Planlagt utviklingsarbeid i 2025	Gjennomføring – kommentar
Arbeide med utviklingen av Areal- og Transportstrategi (ATP) for Elverum i fellesskap med Innlandet fylkeskommune, Statens vegvesen og næringslivet, periode 2025-2026	Arbeidet har pågått gjennom hele 2025 og fortsetter videre inn i 2026. Målsettingen er å ha vedtatt en omforent strategi i løpet av 2026. Arbeidsgrupper er opprettet, og «byseminarer» er avholdt. Bred involvering av både politikere, administrasjon og næringsliv.
Starte arbeidet med en områderegeringsplan for områdene ved Jernbanegata på Vestad i nær dialog med grunneierne i området, periode 2025-2026	Prosjektet ble ikke påstartet. Arbeidet var finansiert med 500.000 kr, som ble saldert i forbindelse med budsjettprosessen for 2026-budsjettet.
Forberede arbeidet med omtaksering for eiendomsskatt i 2026.	Saken har vært til politisk behandling, og takstgrunnlagene «kontor-justeres» inntil videre
Øke oppmerksomheten på klimaledelse i tjenesteområdet, jf. klima- og energiplan delmål 8.2.	Klima- og energispørsmål har fått et høyere fokus igjennom kommunens arbeid i 2025
Fortsette utvikling og effektivisering av teknisk forvaltning gjennom bruk av GIS og geodata, og digital transformasjon.	Pågår kontinuerlig. Blant annet er et fellesprosjekt i Hedmark kart-samarbeidet ferdigstilt, som resulterte i en ny kart-applikasjon til bruk i beredskapssituasjoner. Løsningen er fortsatt under utvikling, og blir

	nå også etterspurt av andre kommuner i Norge.
--	---

Evnen til å drive vesentlig utviklingsarbeid utover vedtatte prosjekter og planoppgaver er begrenset med bakgrunn i kapasitetssituasjonen, som følge av kommunens anstrengte økonomiske situasjon.

6.11.3 Utfordringer videre

Utfordringene er som tidligere stram økonomi og ressursknapphet, løpende drift tar det meste av tiden. Gitt en slank organisasjon med knappe administrative ressurser er det kun tid til «hverdagsutvikling» og ikke større utviklingsoppgaver/prosjekter. Det må etableres nøkternhet i forhold til evnen et så vidt lite tjenesteområde har til å gjennomføre større utviklingsoppgaver uten å få sentral hjelp til dette.

Tjenesten ser utfordringer når det gjelder å være konkurransedyktige opp mot privat næringsliv og nærliggende kommuner på lønn/betingelser.

Administrering av eiendomsskatteoppgavene har høy risiko knyttet til kontinuitetssikring. Her er det gjort grep i 2025, for å ta denne risikoen ned, ved at flere personer nå er involvert i ulike oppgaver innenfor eiendomsskatte-innkrevningen.

En stor andel ansatte er å regne for nøkkelpersonell, og fravær av enkeltpersoner kan skape store utfordringer, både for å nå mål og skape faglig forsvarlige tjenesteleveranser. Rekruttering av nye medarbeidere er en utfordring generelt for spesialiserte stillinger innen kommunesektoren, og dette gjelder også for Elverum.

6.12 Teknisk drift

Tjenesteområdet Teknisk drift omfatter tjenestene: parkeringsordning, kommunale veger, rekreasjon i tettsted (parker mv.), utrykning brann og ulykker – forvaltes av Midt-Hedmark Brann og Redningsvesen IKS, beredskapssenter – forvaltes av Midt-Hedmark Brann og Redningsvesen IKS, produksjon og distribusjon av vann, avløpsrensing, avløpsnett/innsamling av avløpsvann, gjenvinning og sluttbehandling av husholdningsavfall – forvaltes av Sør-Østerdal Interkommunale Renovasjonsselskap IKS.

6.12.1 Mål og resultater i 2025

Målekort - Konkrete mål for tjenesteproduksjonen i 2025 er vist i virksomhetsplanen for 2025. Virksomhetsplanen inneholder et særskilt målekort med indikatorer. Oppfølging på indikatorene skal bidra til at de langsiktige målene nås i de strategiske planene på de punkter som er relevant for tjenesteområdet. Under vises indikatorene og resultatene som ble oppnådd i 2025.

Teknisk drift: Indikator tjenestekvalitet	Mål 2025	Resultat 2025
Antall avvik som fører til sanksjoner på brøytekontrakt	< 5	0
Antall definerte trafikkfarlige punkter.	9	8
%-andel av antall km veger, gang- og sykkelveier med tilfredsstillende belysning med tanke barn og unges sikkerhet (100 % i 2025)	100 %	95 %

Kommunale kloakkrenseanlegg, avvik fra krav	0	0
---	---	---

Ingen skal være uten vann i mer enn 6 timer	100 %	100 %
Avvik fra drikkevannsforskriftene.	0	0
Folkehelsebarometeret; God drikkevannsforsyning - Elverum signifikant bedre enn landet som helhet	JA	JA
Overløp fra avløpspumpestasjonene til sårbar resipient	0	0

6.12.2 Utviklingsarbeid i 2025 – planlagt og gjennomført

I tråd med virksomhetsplanen for 2025 har det vært gjennomført særskilt utviklingsarbeid, resultatene fra dette er kommentert under:

Planlagt utviklingsarbeid i 2025	Gjennomføring - kommentar
Utvikle løsningsforslag knyttet til varsel fra Statsforvalteren om nitrogenrensing av avløp.	Løsningsforslag er utarbeidet og oversendt Statsforvalteren. Kommunen har tett dialog med Statsforvalteren i sakens anledning.
Sluttavklare løsning for opplag/behandling av avløps slam produsert ved kommunens renseanlegg, herunder spørsmålet om levering til Nedre Romerike Avløps selskap IKS viser seg tilfredsstillende. (Jfr Klima- og energiplan delmål 7 strategi 8.)	Kommunen har benyttet seg av uttreksklausulen i kontrakten med NRVA, om levering av avløps slam. Kostnadene forbundet med slamlevering til NRVA ble for høye, og dagens løsning for slambehandling søkes omgjort til en permanent slambehandlingsløsning. Kommunen er i dialog med Statsforvalteren i forbindelse med dette. Statsforvalteren er forurensningsmyndighet når det gjelder tillatelse til behandling av slam.
Utarbeide nye klausuleringsbestemmelser for arealet rundt Elverum vannverk.	Arbeidet pågår fortsatt. Dette ses i sammenheng med det vedtatte investeringstiltaket om perifer-sikring av vannverksområdet.
Starte utredning av konsekvenser av EUs avløpsdirektiv (forventet vedtatt nov/des 2024 i EU) for Elverum	Direktivet er vedtatt i EU, men skal nå omskrives og implementeres til norske forhold på nasjonalt nivå. Kommunen arbeider fortløpende med å holde oversikt over hvilken betydning dette vil få for Elverum, men flere nasjonale avklaringer må på plass først.
Videreutvikle rutiner, prosedyrer, datafangst og tiltak relatert til trafiksikkerhetsarbeid i tråd med føringer gitt i strategisk plan: «Trafiksikkerhet i Elverum – 2021 – 2025».	Kommunen har igangsatt et prosjekt med digital registrering av veg-elementer, for innleggelse i nasjonal vegdatabank, noe som vil bidra til å profesjonalisere den kommunale vegdriften ytterligere.
Øke oppmerksomheten på klimaledelse i tjenesteområdet, jf. klima- og energiplan delmål 8.2.	Klima- og energispørsmål har fått et høyere fokus igjennom kommunens arbeid i 2025
Fortsette utvikling og effektivisering av teknisk drift gjennom bruk av GIS og geodata, og digital transformasjon.	Kommunen følger med på nye løsninger i markedet, og tar i bruk disse dersom vurderinger tilsier positivt kost/nytte-forhold

6.12.3 Utfordringer videre

Vann- og avløpsområdet står foran store oppgaver i årene fremover, spesielt knyttet til:

- Krav om nitrogenrensing, herunder nytt renseanlegg på ny lokasjon
- Håndtering av slam fra renseanlegget
- Usikkerhet knyttet til innholdet i og innføring av EUs nye avløpsdirektiv
- Klimatilpasning, overvannshåndtering

I tillegg kommer de kontinuerlig pågående oppgavene knyttet til fornyelse av ledningsnett. Kommunen har gjennom 2025 økt rehabiliteringstakten av gamle ledninger sammenliknet med tidligere år.

Vann og avløpssektoren opplever generelt en utfordrende rekrutteringssituasjon. Antallet ingeniører og sivilingeniører ansatt i kommuner og interkommunale selskaper synker, mens konsulentfirmaer innen VA-sektoren har opplevd stor vekst i antall ingeniører og sivilingeniører. Dette berører også Elverum.

Innenfor Veg/park/anlegg er utfordringsbildet uendret: vedvarende ubalanse mellom oppgaver og tilgjengelige ressurser til så vel drift/vedlikehold som til investeringer i anlegg og utstyr. Det er ellers et betydelig etterslep på skadereparasjon, fornyelse og utbedring av asfaltdekker på mange kommunale veger. Det samme gjelder gateoppmerking, oppmerking av parkeringsplasser osv.

Gitt en slank organisasjon med knappe administrative ressurser er det begrenset med tid/rom til å drive utviklingsarbeid utover «hverdagsutvikling». Sårbarheten på nøkkelpersonell er stor, og en stor del av de ansatte er å regne som det.

6.13 Næringsutvikling

6.13.1 Mål og resultater

Elverum Vekst er kommunens næringsapparat. Kommunens ressurser går i hovedsak til medfinansiering av prosjekter, tiltak og grunnfinansiering av kommunens selskap Elverum Vekst AS. Dette reguleres i en egen oppdrags-avtale mellom Elverum kommune og Elverum Vekst AS. Selskapet utarbeidet egen årsmelding som behandles i formannskapet som utgjør selskapets generalforsamling. [ElverumVekstAS-Aarsmelding2025-kompr.pdf](#)

I tillegg gir [Elverum kommunale næringsfond](#) støtte til ulike prosjekter som har til formål å styrke næringsutvikling og sysselsetting. Det ble tildelt støtte for kr. 422 500 fordelt på 6 prosjekter i 2025. Prosjektene rapporterer til Elverum vekst.

Internasjonalt arbeid

Kommunen har til enhver tid en prosjektportefølje.

I 2025 har aktiviteten dreid seg om interregprosjektet NEBA. Den offisielle prosjektbeskrivelsen er "Supporting the integration of New European Bauhaus values and principles into the regional planning processes.» Her deltar Elverum sammen med byer fra Italia, Irland, Belgia, Litauen og Bulgaria.

I prosjektet jobber Elverum med å benytte New European Bauhaus-prinsipper i planleggingsprosesser. De øvrige kommunene i regionen er interessenter i prosjektet og jobbet med hvordan prinsippene

kan benyttes i arbeid med å revidere sine klima- og energiplaner. Elverum vedtok i planstrategien å løfte Klima og energi opp i kommuneplanens samfunnsdel i stedet for temaplan. Arbeidet med prinsippene ivaretas dermed på høyeste plannivå.

Vi er inne i en periode med lavere aktivitet i EU/EØS-programmer i påvente av ny programstruktur.



Bildet: Delegasjon fra alle partnerlandene på studiebesøk i Elverum i mai 2025. Her fikk de bl.a. lære om barnetråkk som medvirkningsmetode i arealplanlegging.

Erasmus+

Elverum er også akkreditert for Erasmus+. Voksenopplæringen har som følge av dette deltatt i en rekke utvekslinger og mottatt besøk fra andre land.

Det har vært jobbet med å utforme et Erasmus+ samarbeidsprosjekt mellom Elverum Håndball, NAV og FC Rosengård i Malmø. Prosjektet ble tildelt finansiering i desember og har oppstart i 2026. Prosjektet heter «Arena Sammen – idrett, arbeid og framtid». Elverum Håndball er prosjektleder.

Erfaringer fra internasjonalt samarbeid

KS har lagd film om internasjonalt samarbeid hvor Elverum og kommuner vi har samarbeidet med har blitt intervjuet; [Erfaringer med internasjonalt samarbeid](#)

Resultatkommentar:

Elverum kommune bidrar videre med næringsutviklingsmidler til forsvarskoordinatoren i Sør-Østerdal sammen med Åmot kommune og Innlandet fylkeskommune, et mangeårig bidrag for å bidra til forvaltningen av Elverum kommunes rolle og muligheter som vertskapskommune for betydelige og økende tilstedeværelse fra Forsvaret. Dernest bidrar kommunen med driftsmidler til HelseINN, Finnskogen Natur- og kulturpark, medlemskap i OsloRegionens Europa-kontor som ledd i utviklingen av det internasjonale arbeidet, Visit Innlandet som regionalt markedsføringsorgan for reiselivet, bidrag til filmfestivalen Movies on War, Klima- og energisamarbeid i Sør-Østerdal og Turistinformasjonen i Elverum.

Det er krevende å skape resultater på kort sikt innenfor området, en må holde på over tid, og ha tro på at det vil gi resultater over tid. I 2025 ble rapport fra konseptutredning for Innlandet Sciencepark Elverum lagt frem med forslag om å satse videre på å etablere forskningscenter og bygge innhold

rundt totalforsvar. Etter positive tilbakemeldinger fra Sparebankstiftelsen jobbes det videre med forprosjekt i 2026.

6.13.2 Utviklingsarbeid i 2025 – planlagt og gjennomført

Planlagt utviklingsarbeid i 2025	Gjennomføring - kommentar
<p>Videreutvikle det samlede attraktivitets-arbeidet for Elverum ved å koordinere og samarbeide enda bedre mellom de aktører i kommunen som bidrar til næringsattraktivitet, bostedsattraktivitet og besøksattraktivitet. I særlig grad vil dette for 2024 dreie seg om å operasjonalisere den strategiske planen for Attraktivitet for Elverum – 2021-2026, som ble vedtatt i kommunestyret i september 2021, i et samarbeid mellom kommunens driftsorganisasjon, folkevalgte organer og kommunens selskap Elverum Vekst AS.</p>	<p>Dette arbeidet pågår kontinuerlig. Elverum Vekst AS er en vesentlig aktør i dette arbeidet i samarbeid med kommunens aktuelle tjenester. Gjennom stedsposisjoneringsprosjektet Elverum+ samles og koordineres en vesentlig del av innsatsen i utviklingsarbeidet.</p> <p>Kommunen undertegnet universitetskommuneavtale med Universitetet i Innlandet.</p> <p>De første Beredskapsfagdage ble gjennomført i samarbeid med NOBHI. Dette er et ledd i å operasjonalisere vedtaket om å posisjonere Elverum kommune som fremtidens helse- og beredskapshovedstad</p>

6.13.3 utfordringer videre

Byggebransjen i Elverum - og i Norge - preges av svært lav aktivitet og mange virksomheter har meldt oppbud. Forsvarets utbygging på Terningmoen er et positivt element og kan bøte noe på at privatmarkedet har stagnert.

Elektrifisering av samfunnet innebærer at kraft har blitt en innsatsfaktor det er knapphet på. Det er i dag ikke nok tilgjengelig kraft i Elverum til etablering av større nærings- og industriaktører som etterspør tilgang utover «normalt forbruk». Elverum kommune har vedtatt en kraftstrategi som danner et godt kunnskapsgrunnlag for politiske beslutninger om etablering av ny kraftproduksjon i Elverum. Ny produksjon vil også innebære en utbygging av kraftnettet. Etableringer som datasentre og industri påvirkes av krafttilgang og nettkapasitet. Strategisk arbeid med energi og infrastruktur må derfor ligge parallelt med bedriftsrekrutteringen.

Utfordringen videre er, som for tidligere, å fortsette å styrke Elverums samlede attraktivitet for både bosetting, næringsutvikling og besøk. Dette henger tett sammen, og krever koordinert innsats mot riktige målgrupper over tid, og at vi gjennomfører de initiativene som gir størst effekt i nært samarbeid mellom Elverum Vekst, kommunen, næringslivet koordinert av den nystiftede Elverum Næringsforening, Klosser Innovasjon og frivillige organisasjoner.

Elverum har noen særskilte utfordringer og muligheter til utvikling de kommende år – knyttet til:

- å opprettholde og øke befolkningsveksten
- styrke arbeidsplassvekst i privat sektor
- videreutvikle og styrke kommunestyrets vedtak om Elverum som fremtidens helse- og beredskapshovedstad

- fortsette å videreutvikle det gode samarbeidet med Elverum næringsforening som en forutsetning for målrettet samfunnsutvikling
- ferdigstille ATP-strategien som muliggjør et samarbeid om fremtidsrettet mobilitetsløsning mellom lokale, regionale og nasjonale aktører i transportsystemet.

7 Beredskap

Elverum kommune har opprettet et eget beredskapsteam som skal sørge for at kommunen står best mulig rustet til å håndtere kriser og uforutsette hendelser. Teamet samler nøkkelpersoner fra flere sektorer og skal jobbe systematisk med beredskap i hele krisespekteret – fra fredstid til krise og krig. Teamet får ansvar for blant annet:

- Å holde kommunens beredskapsplaner oppdatert
- Planlegge øvelser og kompetanseheving
- Arrangere årlige beredskapsdager og egenberedskapsuke
- Samarbeide med nødetater, Forsvaret og lokale aktører
- Delta i prosjekter innen beredskap og totalforsvar

Øvelser og håndtering av hendelser

I januar ble det gjennomført beredskapsdager med alle ledere og ansatte med tildelte roller i beredskapssituasjoner. Det ble gjennomført diskusjonsøvelser for følgende temaer:

- Skogbrann
- Bortfall av strøm og EKOM
- PLIVO skole

I mars fikk Elverum øvet sin beredskap i en reell situasjon da det ble gravd opp en bombe fra 2.verdenskrig rett ved siden av messa. Situasjonen pågikk over 6 dager og det var et utstrakt samarbeid mellom politi, Forsvaret, MHBR, frivillige og kommunen.



Foto: Forsvaret

I november arrangerte Elverum Beredskapsfagdager i samarbeid med NOBHI. Se oppsummering s. 12.

Elverum deltar i innovasjonsprosjektet GIS i Beredskap som er finansiert med skjønnsmidler fra Statsforvalteren i Innlandet. Følgende ble rapportert fra 2025: «Prosjektet har blitt levert med suksess. Prosjektet har fått nasjonal interesse med opptil 24 kommuner i Norge som tar i bruk dette produktet så langt. Prosjektet har hatt et godt samarbeid med beredskap hos Statsforvalteren i Innlandet, Kartverket Innlandet og Geodata AS. I tillegg til alle 12 kommuner i Hedmark kart samarbeidet involvert. Kommunene og kriseledelsen har allerede brukt resultatet fra prosjektet i flere øvelser og i en reel hendelse.»

Internasjonalt samarbeid om beredskap

Elverum deltar i [KS Ukrainanettverk](#). I januar deltok både politisk og administrativ ledelse på beredskapskonferansen som ble arrangert i Halden.

Gjennom 2025 er det jobbet med å etablere partnerskap med en Ukrainsk kommune til KS/NORAD-prosjekt. I november ble det etablert samarbeid med Borodyanka kommune og senåret er brukt til å planlegge delegasjonsbesøk til Elverum i mai 2026.



I løpet av siste halvdel av 2025 jobbet kommunen sammen med Elverum vekst om å arrangere et arbeidsmøte mellom Elverum og Karlstad kommuner sammen med en rekke aktører innenfor samfunnsikkerhet og beredskap som finner sted januar 2026 i Elverum.

8 Tjenesteområder under tilsyn

Tabellen under viser registrerte avvik/pålegg for Elverum kommune som følge av tilsyn/revisjoner, frist for lukking av avvik samt utbedringstiltak, slik status er ved utgangen av 2025. Denne oversikten oppdateres i henhold til framdrift i arbeidet og rapporteres ved tertial og årsslutt.

Tjeneste/tilsynsområde	Avvik/pålegg	Frist lukking	Tiltak/kommentar
Sektor for helse, mestring og omsorg			
Statsforvalter i Innlandet: Barneverntjenesten	Nasjonalt tilsyn av barn i fosterhjem gjennomført 30.10.22 - 04.11.22. Elverum kommune har ikke et styringssystem som sikrer at barneverntjenestens oppfølging av barn i fosterhjem er forsvarlig. Planlegging av oppfølging, gjennomføring, medvirkning og dokumentasjon av barnevernfaglige	2026	Saken er pågående. Kommunen sendte plan for lukking av lovbruddet 20.02.23. Følges opp gjennom dialogmøter og arbeidet med implementering av et styringssystem som sikrer barnevernstjenestens oppfølging av barn i fosterhjem pågår fortsatt.

Tjeneste/tilsynsområde	Avvik/pålegg	Frist lukking	Tiltak/kommentar
	vurderinger er ikke i henhold til lov og forskrift.		
Statsforvalter i Innlandet Elverum interkommunale legevakt	Klage pasientbehandling	22.08.2025	Saken er lukket i 2025.
Statsforvalter i Innlandet Institusjonstjenesten	26.02.2025 Elverum kommune utreder og rapporterer etter bekymringsmelding fra pårørende.	Besvart innen fristen.	Saken er lukket i 2025.
Statsforvalter i Innlandet Institusjonstjenesten	29.04.2025 Åpning av tilsynssak etter klage fra pårørende	16.06.2025	Saken er lukket i 2025.
Statsforvalter i Innlandet Barneverntjenesten Vedtak om pålegg av retting i tilsynssak	Statsforvalter har vedtatt pålegg om retting i tilsynssak på å sikre system for dokumentasjon, styring og oppfølging av hjelpetiltak iht regelverket.	02.01.2026	Saken er lukket i 2025. Tilsyn lukket uten videre oppfølging 01.09.2025.
Statsforvalter i Innlandet Rus og psykisk helse	Åpning av tilsyn etter klage fra pårørende i pasientbehandling. Kommunen har fått pliktbrudd på systemnivå.	Besvart 01.05.2025.	Saken er pågående i 2025. Venter på avgjørelse.
Statsforvalter i Innlandet Rus og psykisk helse	Statsforvalteren åpnet tilsynssak 22.03.24.	Besvart 24.06.24.	Saken er pågående i 2025. Venter på avgjørelse
Sektor for skole			
Arbeidstilsynet: Tilsyn med arbeidsmiljø ved Hernes skole og Elverum ungdomsskole	Dokumentasjon av opplæring i bruk av avvikssystem. Vold og trusler og muskel-, skjelett- og psykiske plager: Kartlegging, risikovurdering, tiltak og plan Dokumentasjon og plan for opplæring i håndtering av vold og trusler Bistand til påleggsgjennomføring fra bedriftshelsetjeneste	Oktober 2025	Opprinnelig frist juni 2025, krever ytterligere dokumentasjon for lukking av alle avvik.
Statsforvalteren i Innlandet: Tilsyn med privat grunnskoleopplæring i hjemmet			Dokumentasjon innsendt.

Tjeneste/tilsynsområde	Avvik/pålegg	Frist lukking	Tiltak/kommentar
Eiendomsstaben			
Sivilforsvaret: Sivilforsvaret har gjennomført tilsyn av to offentlige tilfluktsrom. De ligger i Jon Sunds veg 18 og Munkedamsvegen 5 i Elverum.	<u>Avvik Jon Sunds veg 18:</u> Det mangler en del løst utstyr og instruksjer. <u>Avvik Munkedamsvegen 5:</u> Det mangler en del løst utstyr og mangelfull funksjon på lys og nødlis. Det er også gjort en del ombygginger av byggeier som hindrer kontroller.	For begge stedene: 22.12.2026	Jon Sunds veg 18: Det foreligger avtale mellom byggeier og kommunen byggeier i om at byggeier er ansvarlig for vedlikehold et av tilfluktsrommet. Byggeier varsles om dette. Munkedamsvegen 5: Her foreligger det ingen særskilt avtale om vedlikeholds-ansvaret. Byggeier er varslet. Oppfølging pågår.

Tabell: Registrerte pålegg for Elverum kommune som følge av tilsyn – status per utgangen av 2025.

9 Oppfølging av politiske vedtak

9.1 Kommunestyrets vedtak på Handlings- og økonomiplan 2025 – 2028

Kommunestyret vedtar hvert år Handlings- og økonomiplan for den kommende 4-års periode med virksomhetsplan og budsjett for første år i 4-års perioden. Kommunestyrets vedtak er bindende for første året i denne perioden. Vedtaket har både punkter som gjelder de konkrete økonomiske rammer for virksomheten og verbalpunkter som skal følges opp gjennom året. Kommunestyrets vedtak for virksomhetsplanen og budsjettet for 2025 ble gjort i kommunestyret i KS-sak 145/24 per 12. desember 2024. I tabellen under redegjøres det kort for status på oppfølging av verbalpunktene i vedtaket ved utgangen av 2025.

Punkt i vedtak	Tema for punkter i kommunestyrets vedtak (KS 145/24 - se fullstendig vedtak i møteprotokoll).	Frist	Ansvarlig	Kommentar
Pkt. 1	Handlings- og økonomiplan for 2025-2028 med virksomhetsplan og årsbudsjett for 2025 vedtas i samsvar med formannskapetets innstilling med de endringer som kommer frem av AP, SP, SV sitt fremlagte budsjettforslag	31.12.2025	Kristian Trengereid	Gjennomføres fortløpende gjennom året med arbeidsfordeling i organisasjonen basert på lederkontrakten mellom kommunedirektør og sektorsjefer/stabssjefer.
Pkt. 2	Låneopptak for finansiering av investeringer i 2025: kr 42 679 000.	31.12.2025	David Sande	Låneopptak på kr 42 000 000 er gjennomført på grunn av likviditetsbehov ved utbetaling av lønn i mars.
Pkt. 3	Låneopptak i Husbanken for finansiering av startlån i 2025 settes til 20 millioner kroner. Rammen for utlån settes til 55 millioner kroner, og finansieres med ordinære og ekstraordinære innbetalinger på utlån og nytt låneopptak.	31.12.2025	David Sande	Låneopptak på kr 20 000 000 er gjennomført.
Pkt. 4	Elverum kommune tar opp 100 millioner kroner i likviditetslån eller avtale om trekkrettighet i bank (kassekreditt).	31.12.2025	David Sande	Det er inngått avtale om kassekreditt.
Pkt. 5	Kommunedirektøren gis myndighet til å ta opp lån innenfor den vedtatte låneramme, og til å godkjenne lånebetingelsene, låneform og låneinstitusjon.	31.12.2025	David Sande	Følges opp fortløpende gjennom året.
Pkt. 6	Betalingsregulativ for 2025 vedtas i samsvar med vedlegget i det fremlagte dokument (datert 5.11.2024).	01.02.2025	David Sande	Iverksatt.
Pkt. 7	Tilskudd og overføringer til lag, foreninger og organisasjoner betinger at kommunen gis full innsynsrett i bruken av midlene, og gir kontrollutvalget adgang til å føre kontroll med hvordan midlene forvaltes	01.02.2025	David Sande	Følges opp fortløpende gjennom året.
Vedtatte verbalforslag				
Pkt. 1	Kommunestyret ber Kirkelig Fellestråd om å gå i dialog med Menighetsrådet i Nordskogbygda for å få avklart behov og eventuelle løsninger for å få på plass en fremtidig kirkestue i Nordskogbygda.	31.01.2025	Kjell Karlsen	Oppdraget er formidlet til kirkevergen som grunnlag for oppfølging mot Kirkelig Fellestråd. I menighetsrådet er det fortsatt full enighet om at de ønsker å bruke Nordskogbygda kapell som en framtidig kirkestue. Det er ønskelig at det utarbeides et nøkternt og realistisk prosjekt som ivaretar behovet for funksjonalitet og universell utforming.
Pkt. 2	Komite for Plan-Eiendom gis i oppdrag å utforme nye parkeringsbestemmelser for kommunale parkeringsplasser i sentrumsområdene av Elverum by. Det forutsettes at det legges opp til en god dialog med andre relevante samarbeidspartnere. Arbeidet gjennomføres og slutføres 1. halvår 2025.	31.04.2025	Leiv Schulstad	Forslag til nye parkeringsbestemmelser er vedtatt av formannskapet. Utarbeidelse av skiltplaner, sikre nødvendige godkjenninger hos Statens vegvesen, og innkjøp av automater pågår. Orientering i FS vil fremmes når endelig dato for iverksettelse er kjent.

Punkt i vedtak	Tema for punkter i kommunestyrets vedtak (KS 145/24 - se fullstendig vedtak i møteprotokoll).	Frist	Ansvarlig	Kommentar
Pkt. 3	Kommunestyret ber kommunedirektøren legge til rette for en bred politisk gjennomgang av gebyr- og betalingsregulativet i god tid før budsjettprosessen starter for perioden 2026-2029.		David Sande	Ikke gjennomført, og kan sees i sammenheng med omstillingsarbeidet som pågår.
Pkt. 4	Kommunestyret ber om at de avsatte skjønnsmidlene på 2 millioner kroner fra Statsforvalteren brukes til omstilling i sektorene. Midlene skal brukes til å gjennomgå sektorene for å møte framtida. Herunder finne løsninger for en lengre turnus, legge til rette for mer heltid og opprette en ressurspool, for å ta ned behovet for bruk av vikarbyråer innen HMO. Hensikten er å effektivisere og forbedre kommunens tjenestetilbud innen f.eks HMO. Kommunestyret er opptatt av at vi kan forsterke og forbedre innenfor kommunes rammer. Kommunestyret ber også om at det søkes om ytterligere skjønnsmidler for å håndtere denne prosessen.	31.01.2025	Lena Haugseth	Det er søkt og innvilget ytterligere 1 million kroner i skjønnsmidler for 2025. Kommunen disponerer 3 mill. til omstillingsarbeidet. Arbeidet er nå i planleggingsfasen hvor forslag til tiltak ferdigstilles til politisk behandling i forbindelse med handlings- og økonomiplan 2026-2029. Tiltak innenfor kommunedirektørens handlingsrom iverksettes.
Pkt. 5	Kommunestyret ber kommunedirektøren innføre en rutine om at skolene årlig informerer alle elever på aktuelle trinn om UngINN og hvor kortet kan bestilles. Det vil si alle 7.klasser etter nyttår, og alle trinn på ungdomsskolen f.eks. ved skolestart.	31.01.2025	Askild Bø	Gjennomført. Nettsider oppdatert, elever informert og melding til foresatte sendt, lagt i årshjul i internkontrollsystemet.
Pkt. 6	Gjennomgang av status for kommunale og private tilfluktsrom i Elverum kommune Administrasjonen gis i oppdrag å utføre en gjennomgang av status for kommunale og private tilfluktsrom i Elverum kommune. Denne gjennomgangen skal baseres på «Forskrift om tilfluktsrom» og Sivilforsvarets omtale av krav til tilfluktsrom. En rapport om behov og status for vedlikehold skal framlegges for kommunestyret i løpet av første halvår 2025.	30.06.2025	Kjell Karlsen	Saken ble behandlet i kommunestyret 27. august 2025, og budsjettbehovet knyttet til utbedring av avvik ble synliggjort som ikke prioritert i forslaget til Handlings- og økonomiplan 2026-2029.
Pkt. 7	Etablere kommunal transportløsning for hjemmeboende eldre og og andre med særskilt behov. Administrasjonen gis i oppdrag å utrede transportløsninger som gjør at eldre og bevegelseshemmede som har særskilt behov, og som er hjemmeboende, enkelt kan komme seg ut fra hjemmet og til møteplasser og andre aktiviteter, samt til offentlige tjenester og servicepunkt. Det forutsettes at ordningen skal omfatte hele kommunen, og at det skal legges til grunn en rimelig egenandel for brukere. Utredningen skal foreligge i løpet av første halvår 2025. Begrunnelse: Det er lagt store føringer for at eldre og omsorgstrengende skal bo lengre i hjemmet. Men dette vil kreve at eldre og forflytningshemmede som har særskilt behov, må få tilgang til tilrettelagt transport som gjør det enkelt å komme seg ut fra hjemmet og til møteplasser og andre aktiviteter, samt til offentlige tjenester og servicepunkt. LIVSKVALITET (aldersvennlige kommune) TRYGGHET (trygghet i alle sammenhenger) VERDIGHET (verdige eldreomsorg) KVALITET (kvaliteten skal opp)	30.06.2025	Line M. Rustad	Sak legges fram til orientering i formannskap og kommunestyret 17.sept.

Punkt i vedtak	Tema for punkter i kommunestyrets vedtak (KS 145/24 - se fullstendig vedtak i møteprotokoll).	Frist	Ansvarlig	Kommentar
	VALGMULIGHETER (sjef i eget liv)			
Pkt. 8	Det innføres billettpris på kr 120,- for alle barne- og familiefilmer, uavhengig av visningstidspunkt.	31.01.2025	Line M. Rustad	Iverksatt
Pkt. 9	Tunet AS Kommunestyret ber kommunedirektøren om å starte en prosess med mål om å inngå et tettere samarbeid med Tunet Elverum AS innenfor effektivisering og ivaretagelse av tjenestetilbud. Herunder om at jobbsentralen blir vurdert overført, arbeidstrening, sykefraværsoppfølging og karriereveiledning - med særlig vekt på at Tunet Elverum AS gjennom dette kan inkludere flere gjennom å bidra til kommunalt tjenestetilbud. Samarbeidet skal ha mål om gjensidig gevinst, og kommunedirektøren skal rapportere til kommunestyret etter endt prosess.	01.04.2025	Line M. Rustad, Kersti Grindalen og May Borgan	Utredes og jobbes kontinuerlig med. Legges fram og følges opp i formannskap og kommunestyret 17.september.
Pkt. 10	Psykisk helse YAM (Youth Aware of Mental health) er et helsefremmende og forebyggende undervisningsprogram for psykisk helse blant unge, som kan vise til svært gode resultater. YAM er anbefalt i regjeringens handlingsplan for forebygging av selvmord – «Ingen å miste». Kommunestyret ber kommunedirektøren undersøke muligheten for å søke om ekstern finansiering, og eventuelt inngå samarbeid med nabokommuner, med mål om å etablere YAM i Elverum kommune.	01.04.2025	Aino Kristiansen	Punktet er under utredning, men er forsinket grunnet kapasitetsutfordringer. Saken besvares vår 2026.
Pkt. 11	Østmoehjørnet Kommunestyret ber kommunedirektøren om å starte et arbeid for å se på utviklingsmuligheter på Østmoehjørnet. Det bør vurderes muligheter for forskjønning, arrangementer og flytting av kunstverket Arena. Dette for å skape mer urbane kvaliteter og folkeliv i sentrum. Arbeidet gjøres i nært samarbeid med komite for vekst og utvikling og komite for plan og eiendom.	01.06.2025	Leiv Schulstad	Saken har vært opp i komite for vekst og utvikling flere ganger, senest 26.08.25. Innspill fra næringsdrivende er mottatt, og saken er i prosess.
Pkt. 12	Sørskogbygda skole Hver høst oppleves at Sørskogbygda skole står på kommunedirektørens kuttliste. Det skaper usikkerhet hos befolkningen i Sørskogbygda. Foreldre med barn som skal begynne på skolen i kommende budsjettår (i dette tilfelle 2025) vil kanskje være i tvil om skolen starter opp og om den vil fortsette i årene etter det. Usikkerhet kan medføre at barnet begynner på en annen skole enn den naturlige nærskolen i forhold til bosted. Kommunestyret har tidligere bestemt at det skal være tre bygdesentre i kommunen. Etter det vi har fått opplyst er det høsten 2024 52 barn som går på Sørskogbygda skole. Vi har også fått opplyst at det er 70 barn i Østre Elverum som mulig kunne begynt eller gått på Sørskogbygda skolen. Sørskogbygda skole opprettholdes i resten av denne kommunestyreperioden (2023-2027).		Askild Bø	I forbindelse med vedtatt utredning av effektiviserings- og innsparringstiltak var skolestrukturtiltak, og nedleggelse av Sørskogbygda skole, sentrale tiltak med stor økonomisk effekt. Sørskogbygda skole ble i talldelen av handlings- og økonomiplanen for 2026-29 vedtatt nedlagt fra skoleåret 2027-28, samtidig som det ble bestilt en ytterligere utredning av skolestrukturen blant barneskolen i Elverum kommune.

Tabell: Oppfølging av kommunestyrets vedtak på Handlings- og økonomiplan 2024-2027. Status per årets slutt 2025.

9.2 Oppfølging av tidligere politiske vedtak

Dette kapitlet redegjør for oppfølging og gjennomføring av vedtak som gjøres gjennom året i formannskapet og kommunestyret, og som er i prosess ved årsskiftet. Det rapporteres vedrørende status i disse vedtakene i tertialrapportene gjennom året og ved årsslutt. Vedtakene har forskjellig karakter, blant annet ved at noen står til gjennomføring over flere år. I det følgende rapporteres en tabellarisk status på de aktuelle vedtak (FSK=Formannskapet, KS=Kommunestyret).

Vedtaks- punkt og dato	Beskrivelse	Ansvarlig	Kommentar / rapportering
KS 038/14 07.05.14.	Kommunedelplan for kultur- minner og kulturmiljøer i Elverum.	Line M. Rustad	Planprogram ble vedtatt i kommune- styret i oktober 2014. Planarbeidet har vært stilt i bero grunnet mangel på kapasitet og personell med kompetanse. Det er tatt initiativ for å videreføre og avslutte dette arbeidet i tilknytning til arbeidet med rullering av kommuneplanens arealdel. Elverum kommune har mottatt støtte fra riksantikvaren på 100 000,- for å slutføre planen. Det vil være behov for en engangsbevilgning på 1,5 mill. kr for å kunne fullføre arbeidet.
KS 162/18 13.12.18 KS 077/19 19.06.19	Ny svømmehall – status og videre prosess	Kristian Trengereid	Flerbruksanlegget AS sitt arbeid pågår i samarbeid med valgt utviklingspartner. Formannskapet ble invitert av Flerbruksanlegget til befarings på forskjellige svømmehaller i Innlandet i desember 2024, men takket nei pga den anstrengte økonomiske situasjon kommunen er i.
KS 167/18 13.12.18	Trafikksituasjonen Hanstad syd, spørsmål om utbedringstiltak	Leiv Schulstad	Saken avventes inntil videre.
FSK 147/20 30.09.20 FSK 150/23 20.09.23	Planprogram for tilsving mellom Røros- og Solørbanen - 1. gangs behandling. Detaljreguleringsplan for tilsving Elverum - klagebehandling	Leiv Schulstad	Planen ble vedtatt 24.02.22. Statsforvalteren opphever Elverum kommunestyres vedtak 24.02.2022 (sak 20/22) om detaljreguleringsplan for tilsving mellom Rørosbanen og Solørbanen i Elverum. Etablering av ny tilsving fordrer at BaneNor fremmer nytt planforslag, og med nødvendig finansiering er på plass.
FSK 041/20 18.03.20	Hanstad, plan overordnet vegssystem	Leiv Schulstad	Saken avventes inntil videre
FSK 021/21 17.02.21 FSK112/21 18.08.21 FSK 141/21 06.10.21	Avhending av Kirkeby oppvekstsenter	Kjell Karlsen	Eiendommen er solgt. Det gjenstår å etablere gapahuk i tilknytning til arealet med ballplass som fortsatt eies av kommunen. Dette blir gjennomført i løpet av våren/sommeren 2026.

Vedtaks- punkt og dato	Beskrivelse	Ansvarlig	Kommentar / rapportering
KS 094/22 21.09.22 FSK 091/25 04.06.25 KS 062/25 19.06.25			
FSK 140/21 06.10.21	Detaljregulering Garvergården – 1. gangs behandling.	Leiv Schulstad	Avklaringer av innsigelser pågår, på utviklers hånd.
FSK 065/22 06.04.22	Detaljregulering av gang- og sykkelveg langs Henrik Ibsens veg – 1. gangs behandling	Leiv Schulstad	Etter offentlig ettersyn er uttalelser og merknader vurdert. Basert på dette er det gjort endringer i planen og saken skulle vært sendt på begrenset høring. Pga kapasitetsutfordringer i arealplanenheten er ikke dette blitt prioritert. Målsettingen er å slutføre planen i 2026.
KS 096/22 21.09.22	Strategisk plan internasjonalt arbeid – fornyelse av planen for perioden 2023 – 2026	Lena Haugseth	Prosessen for å fornye strategisk plan for internasjonalt arbeid pågår.
FSK 150/22 21.09.22 FSK 185/22 23.11.22	Mindre endring av reguleringsplan for Hummeldalsvegen – sluttbehandling Mindre endring for Hummeldalsvegen – klagebehandling	Leiv Schulstad	Statsforvalteren opprettholder kommunens vedtak 21.09.22, i sak 150/22. Klagen har ikke ført frem. Området er klart for utbygging og saken er avsluttet.
KS 144/22 15.12.22	Tilstandsrapport barneverntjenesten 2022	Aino Kristiansen	Arbeid med å rette opp avvik fra Statsforvalter pågår og forventes å bli lukket vår 2026. Kommunestyrekomite for helse og omsorg følger opp tilstandsrapporten.
KS 037/23 29.03.23	Strategisk plan for kultur i Elverum 2024 - 2028	Line M. Rustad	Fullført. Vedtatt i kommunestyret juni 2024
KS 013/24 31.01.24	Elverum kommune – medlemskap i Osloregionen Interkommunale politiske råd	Kristian Trengereid	Saken er fulgt opp med tilhørende oppnevninger – jfr. vedtak.
FSK 017/24 17.01.24	Søknad om tilskudd til pilot nærtjenester	Rune Løchting	Kommunal- og distriktsdepartementet (KDD) mottok i alt 19 søknader. Ni piloter i ulike deler av landet ble valgt. Vår søknad ble ikke valgt, og søknaden om å delta i pilot nærtjenesteseenter ble dermed avslått.
KS 037/24 06.03.24 KS 048/24 03.04.24	Tilstandsrapport barneverntjenesten i Elverum. Mandat til kommunestyrekomité for helse og omsorg – oppfølging av tilstandsrapport barneverntjenesten.	Aino Kristiansen	Kommunestyrekomite for helse og omsorg følger opp saken i tråd med mandat. – jfr. vedtak.
KS 042/24 20.03.24	Høringsuttalelse fra Elverum kommune til utvidelse av	Leiv Schulstad	Konsesjonssaken avslått av NVE. Klage fra utbygger til NVE ikke tatt til følge.

Vedtaks- punkt og dato	Beskrivelse	Ansvarlig	Kommentar / rapportering
	konsesjonssøknad for Bronkemoen solkraftverk		Saken ligger i departementet for endelig avgjørelse.
KS 010/24 31.01.24	Forberedt forslag – Nedsettelse av skytebaneutvalg	Kristian Trengeid	Kommunestyrekomité for plan og eiendom har i sak 024/25 opprettet et skytebaneutvalg.
KS 105/24 28.08.24	Behov for økt bemanning i Nav Elverum	Kersti Grindalen	Saken følges opp i tråd med vedtak, og inngår som en del av omstillingsarbeidet i 2025. I henhold til vedtak (2024) skal saken vurderes i ny politisk sak i 2029.
FSK 116/25 KS 080/25	Planprogram kommuneplan samfunnsdel	Lena Haugseth	Forslag til offentlig ettersyn.

Tabell: Oppfølging av politiske vedtak i formannskap og kommunestyre gjennom 2025. Status ved årsslutt.

10 Årsregnskap, årsberetning, revisjonsberetning for 2025

Se årsberetning, årsregnskap og revisjonsberetning i egne dokumenter.



Bilde: Glomma i Heradsbygd en sommerdag.